

**N. 22 Registro Settore**  
**del 26/02/2014**



**N. 85 Registro Generale**  
**del 26/02/2014**

# ***Comune di Siderno***

(Provincia di Reggio Calabria)

**COPIA**

---

**Oggetto: Procedura in economia per l'acquisizione del bene/servizio, sotto soglia comunitaria:**

**Assicurazione Responsabilità Civile presso Terzi per l'utilizzazione di soggetti disoccupati percettori di ammortizzatori sociali in deroga in condizioni di svantaggio e di marginalità sociale anche per attività socialmente utile e di pubblica utilità.**

---

## ***AFFARI GENERALI E SVILUPPO RISORSE UMANE - 1° SETTORE***

### **D E T E R M I N A Z I O N E**

#### ***IL RESPONSABILE DEL SETTORE***

Visto il Testo Unico delle leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali, approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e successive modificazioni e integrazioni.

Visto il Decreto Legislativo 30 marzo 2001, n. 165 recante norme sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle Amministrazioni Pubbliche.

Visto il regolamento di Organizzazione degli uffici e Servizi dell'Ente.

Visto il vigente Regolamento Comunale di Contabilità.

Visto il Decreto della Commissione Straordinaria n. 36 del 27 dicembre 2013, prorogato con decreto n. 1 del 14/02/2014, di conferimento delle funzioni dirigenziali di Responsabile AFFARI GENERALI E SVILUPPO RISORSE UMANE - 1° SETTORE e di attribuzione della relativa indennità di posizione.

Dato atto che sulla presente determinazione sono stati resi i pareri di regolarità tecnica e di regolarità contabile di cui all'art. 147bis del d.lgs. n. 267/2000 e successive modifiche ed integrazioni e dell'art. 4 del Regolamento comunale sul sistema dei controlli interni.

#### **PREMESSO CHE:**

- con delibera n. 96 del 25 luglio 2013 la Commissione Straordinaria ha preso atto dell'Avviso Pubblico per la presentazione di candidature da parte di enti pubblici e privati interessati all'utilizzazione di soggetti disoccupati percettori di ammortizzatori sociali in deroga in condizioni di svantaggio e di marginalità sociale anche per attività socialmente utile e di pubblica utilità, aderendo alla manifestazione di che trattasi e chiedendo l'utilizzazione di **n. 10** soggetti svantaggiati.

- per quanto concerne la disciplina delle assicurazioni, delle assenze e dei permessi si fa riferimento al d.lgs. n. 468/97, ART. 8 DISCIPLINA DI UTILIZZO DELLE ATTIVITÀ (commi 9, 10, 11, 12 e 13); in particolare l'Ente utilizzatore si impegna ad attuare idonee forme assicurative contro gli infortuni sul lavoro, contro le malattie professionali connesse allo svolgimento dell'attività lavorativa, nonché la responsabilità civile presso terzi.
- occorre procedere a stipulare polizza assicurativa per la responsabilità civile presso terzi per n. 7 unità di personale esterno (operai) e n. 3 di personale interno.
- Il valore presunto dell'acquisizione in oggetto, al netto dell'IVA e degli oneri fiscali, ma comprensivi di eventuali oneri di sicurezza, è inferiore alle soglie comunitarie richiamate nell'art. 3 del vigente regolamento comunale per l'acquisizione in economia di beni e servizi, approvato con deliberazione del C.S. n. 18/2013 e ridotte del 20%.

**CONSIDERATO** che all'articolo 7 del vigente regolamento comunale per l'acquisizione in economia di beni e servizi, approvato con deliberazione del C.S. n. 18/2013, sono indicate le tipologie di beni e servizi acquisibili mediante ricorso alle procedure in economia.

**DATO ATTO** che il bene/servizio che si intende acquisire rientra fra le tipologie acquisibili mediante ricorso alle procedure in economia.

**VISTO** lo Statuto comunale.

**VISTO** il regolamento comunale per l'acquisizione in economia di beni e servizi approvato con deliberazione de Commissario Straordinario n. 18 del 17.2.2013.

**VISTO** l'art. 192 del d.lgs. 18 agosto 2000, n. 267, inerente la determinazione a contrattare e le relative procedure, per cui si rende necessario indicare:

- a) il fine che con il contratto si intende perseguire;
- b) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;
- c) le modalità di scelta del contraente e le ragioni che ne sono alla base;

**VISTO** il d.lgs. 18 agosto 2000, n. 267, recante: "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti locali";

**VISTO** l'articolo 125 (*Lavori servizi e forniture in economia*) del d.lgs. 12 aprile 2006, n. 163 (*Codice dei contratti pubblici di lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE*);

**VISTI** gli articoli da 328 a 338 del decreto del Presidente della Repubblica 5 ottobre 2010, n. 207 (*Regolamento di esecuzione ed attuazione del decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163, recante «Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE»*.) pubblicato nella G.U. 10 dicembre 2010, n. 288, S.O.

**VISTO** l'articolo 26, comma 3, della legge 23 dicembre 1999, n. 488, così come sostituito dall'articolo 1, comma 4, del D.L. 12 luglio 2004, n. 168, convertito in legge, con modificazioni, dall'art. 1 della legge 30 luglio 2004, n. 191, il quale dispone:

*"Le amministrazioni pubbliche possono ricorrere alle convenzioni stipulate ai sensi del comma 1 (convenzioni stipulate da Consip S.p.A.), ovvero ne utilizzano i parametri di prezzo-qualità, come limiti massimi, per l'acquisto di beni e servizi comparabili oggetto delle stesse, anche utilizzando procedure telematiche per l'acquisizione di beni e servizi ai sensi del decreto del Presidente della Repubblica 4 aprile 2002, n. 101. La stipulazione di un contratto in violazione del presente comma è causa di responsabilità amministrativa; ai fini della determinazione del danno erariale si tiene anche conto della differenza tra il prezzo previsto nelle convenzioni e quello indicato nel contratto. Le disposizioni di cui al presente*

*comma non si applicano ai comuni con popolazione fino a 1.000 abitanti e ai comuni montani con popolazione fino a 5.000 abitanti”.*

**VISTA** la circolare del 3 agosto 2004, n. 31 del Ministero dell'Economia e delle Finanze, avente ad oggetto *“Decreto Legge 12 luglio 2004, n. 168 – Interventi urgenti per il contenimento della spesa pubblica”,* nella quale si chiarisce che *“per i beni e servizi oggetto di convenzione è possibile procedere in maniera autonoma solamente previo confronto con i parametri qualità e prezzo offerti nelle convenzioni medesime. Mentre, per i beni e servizi non disponibili in regime di convenzione, possono essere utilizzate le normali procedure di approvvigionamento previste dalla vigente normativa in materia contrattuale”.*

**VISTO** l'art. 7 comma 2 del D.L. 52/2012 convertito L. 94 /2012 che dispone che le P.A. di cui all'art. 1 del d.lgs. 165/2001 per gli acquisti di beni e servizi di importo inferiore alla soglia comunitaria sono tenute a fare ricorso al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione ( MEPA) di cui all'art. 328 comma 3 del Regolamento attuativo del Codice dei contratti ( DPR 207/2010) ;

**VISTO** altresì art. 1 comma 1 del D.L. 95/2012conv. L. 135/2012 che sancisce la nullità dei contratti stipulati in violazione degli obblighi di approvvigionarsi attraverso gli strumenti di acquisto messi a disposizione da Consip e Mepa configurando la fattispecie quale illecito disciplinare e fonte di responsabilità amministrativa;

**CONSIDERATO** che a norma delle suindicate disposizioni di legge e degli artt. 14 e 15 del vigente regolamento comunale per l'acquisizione in economia di beni e servizi approvato con deliberazione del Commissario Straordinario n. 18 del 17.2.2013, l'acquisizione in economia sul libero mercato è consentita al sussistere di entrambe le seguenti condizioni:

**1)** assenza di convenzioni quadro (non attive) stipulate da Consip Spa ai sensi delle superiori disposizioni di legge;

**2)** assenza del servizio o della fornitura richiesta sul Mepa (con procedura di ordine di acquisto diretto – OdA - o con richiesta di offerta – Rdo)

avendo esperito le predette verifiche – da documentare con copia dei documenti giustificativi delle ricerche informatiche compiute

**VERIFICATO** che la Consip s.p.a., società concessionaria del Ministero dell'Economia e delle Finanze per i servizi informativi pubblici, non ha attualmente attivato convenzioni per la fornitura dei beni comparabili con quelli in parola, alle quali poter eventualmente aderire ai sensi dell'art. 26, comma 3, della citata legge n. 488/1999 e successive modifiche e integrazioni , giusta documentazione in atti ;

**VERIFICATA** assenza del servizio o della fornitura richiesta sul Mepa con procedura di ordine di acquisto diretto – OdA – o con richiesta di offerta – Rdo), ai sensi dell'art. 328 DPR 207/2010, giusta documentazione in atti;

**RITENUTO** pertanto sussistere i presupposti di legge per procedere all'acquisizione in economia sul libero mercato a norma dell'art. 15 del citato regolamento comunale;

**RILEVATO** che sono stati condotti accertamenti volti ad appurare l'esistenza di rischi da interferenza nell'esecuzione dell'appalto in oggetto e che non sono stati riscontrati i suddetti rischi, pertanto non è necessario provvedere alla redazione del DUVRI;

**CONSIDERATO** che con il contratto si intende perseguire il fine di assicurare i 10 soggetti disoccupati percettori di ammortizzatori sociali in deroga in condizioni di svantaggio e di marginalità sociale anche per attività socialmente utile e di pubblica utilità.

**CONSIDERATO CHE:**

- l'oggetto del contratto è l'acquisizione del servizio di assicurazione civile presso terzi per il periodo di mesi sei;
- il contratto sarà stipulato per clausole generali;

- le clausole ritenute essenziali sono termine e prezzo.

**RILEVATO** che la spesa complessiva presunta per la detta acquisizione ammonta ad euro 500,00 e pertanto si ritiene di procedere all'acquisizione del bene/servizio/ lavoro mediante cottimo fiduciario, sul libero mercato previo esperimento di gara informale, con consultazione di almeno 3 (tre) operatori economici (*per importi fino a € 3.000,00 iva esclusa e compresi oneri sicurezza se previsti*) con le modalità previste dagli art. 15 e ss. del vigente regolamento comunale per l'acquisizione in economia di beni e servizi.

**RITENUTO** altresì di assumere quale criterio di individuazione del miglior preventivo/offerta il criterio del prezzo più basso, in quanto in relazione alle peculiari caratteristiche della prestazione si ritiene più opportuno cercare di massimizzare il risparmio in termini economici per l'amministrazione;

**DATO ATTO CHE:**

con deliberazione n. 240 del 20/12/2013, il comune di Siderno ha dichiarato il dissesto finanziario ai sensi e per gli effetti di cui all' art. 246 del d.lgs. 267/2000 e s.m.i.

- è in fase di predisposizione l'ipotesi di bilancio di previsione - anno 2013 - stabilmente riequilibrato da sottoporre a verifica ex art. 261 d.lgs. 267/2000 e s.m.i.;
- che a norma dell'art. 250 del d.lgs. 267/2000 e s.m.i. " dalla data di deliberazione del dissesto finanziario e sino alla data di approvazione dell'ipotesi di bilancio riequilibrato di cui all'articolo 261 l'ente locale non può impegnare per ciascun intervento somme complessivamente superiori a quelle definitivamente previste nell'ultimo bilancio approvato, comunque nei limiti delle entrate accertate. I relativi pagamenti in conto competenza non possono mensilmente superare un dodicesimo delle rispettive somme impegnabili, con esclusione delle spese non suscettibili di pagamento frazionato in dodicesimi. L'ente applica principi di buona amministrazione al fine di non aggravare la posizione debitoria e mantenere la coerenza con l'ipotesi di bilancio riequilibrato predisposta dallo stesso.
- che l'ultimo bilancio di previsione approvato è relativo all'esercizio 2012, giusta deliberazione del Sub Commissario prefettizio n. 162 del 31/10/2012, esecutiva.
- con deliberazione del Commissario Straordinario n. 197 del 20/11/2012, esecutiva, è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione.

**RITENUTO** necessario prenotare la spesa presunta di € 500,00 comprensiva degli oneri fiscali, imputandola all'istituendo capitolo del bilancio esercizio 2014 sulla base degli stanziamenti del Bilancio 2012 su cui esiste la capienza, ai sensi dell'art. 250 TUEL, dando atto che la somma verrà formalmente impegnata con successivo provvedimento;

**DETERMINA**

1. la premessa narrativa è parte integrante e sostanziale del presente dispositivo da intendersi ivi integralmente riportata con valore di motivazione.
2. di stabilire che per l'acquisizione della polizza assicurativa per la responsabilità civile presso terzi per l'utilizzazione di soggetti disoccupati percettori di ammortizzatori sociali in deroga in condizioni di svantaggio e di marginalità sociale anche per attività socialmente utile e di pubblica utilità (n. 7 unità di personale esterno (operai) e n. 3 di personale interno) si procederà ai sensi dell'art. 15 in economia, mediante cottimo fiduciario, sul libero mercato previo esperimento di gara informale, con consultazione di almeno 3 (tre) operatori economici (*per importi fino a € 3.000,00 iva esclusa e compresi oneri sicurezza se previsti*) di cui al vigente regolamento comunale per l'acquisizione in economia di beni e servizi.
3. di assumere quale criterio di individuazione del miglior preventivo/offerta il criterio del prezzo più basso, in quanto in relazione alle peculiari caratteristiche della prestazione si ritiene più

opportuno cercare di massimizzare il risparmio in termini economici per l'amministrazione.

**4. di stabilire che per l'acquisizione in economia della fornitura in oggetto, con affidamento in cottimo fiduciario, previa gara informale, siano invitate le seguenti ditte:**

N.	Gruppo assicurativo	Sede e Indirizzo
1	Generali – Traversa Marconi	Locri
2	Carige – Via Marconi, 56	Locri
3	Unipol - Via Montezemolo, 31	Marina di Gioiosa Ionica
4	Italiana – Via D. Correale	Siderno

5. di dare atto che, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 53 comma 16 ter del D. Lgs 165/2011 il sottoscritto Responsabile del Settore procedente nel biennio precedente la data di adozione del presente atto con ciascuna delle singole ditte che saranno invitate e indicate al superiore punto 4 non ha concluso contratti di diritto privato né ricevuto dalle stesse altre utilità, rendendo a tal fine la dichiarazione di responsabilità, nelle forme di cui all'art 47 DPR 445/2000 che trasmetterà, unitamente al presente atto, al responsabile della Prevenzione della Corruzione;
6. di dare atto che le ditte suindicate dovranno rendere la dichiarazione, nelle forme di cui all'art 47 DPR 445/2000 ,di non aver concluso contratti di lavoro subordinato o autonomo e comunque di non aver attribuito incarichi a ex dipendenti del Comune di Siderno che hanno esercitato poteri autoritativi o negoziali per conto del predetto comune, nei confronti delle stesse ditte per il triennio successivo alla cessazione del rapporto di lavoro con il Comune di Siderno
7. che la presente procedura sarà registrata in apposito Registro tenuto presso il settore IV e trasmessa al Responsabile della Prevenzione della Corruzione per il controllo amministrativo successivo, in conformità alla prescrizioni previste dal Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione, nonché inserita nelle comunicazioni all'AVCP a cura del settore IV;
8. di prenotare la spesa presunta di € 500,00 comprensiva degli oneri fiscali, imputandola all'istituendo capitolo del bilancio di esercizio 2014, dando atto che la somma verrà formalmente impegnata con successivo provvedimento;
9. di accertare, ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa-contabile di cui all'articolo 147-bis, comma 1, del d.lgs. n. 267/2000, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte del responsabile del settore;
10. di dare atto, ai sensi e per gli effetti di quanto disposto dall'art. 147-bis, comma 1, del d.lgs. n. 267/2000 e dal relativo regolamento comunale sui controlli interni, che il presente provvedimento [oltre all'impegno di cui sopra] comporta i seguenti oneri diretti o indiretti sulla situazione economico finanziaria e pertanto sarà sottoposto al controllo contabile da parte del Responsabile del servizio finanziario, da rendersi mediante apposizione del visto di regolarità contabile [e dell'attestazione di copertura finanziaria] allegati alla presente determinazione come parte integrante e sostanziale;
11. di stabilire che, in ragione di quanto disposto dall'articolo 192 del d.lgs. n. 267/2000, gli elementi indicativi del contratto e della procedura contrattuale sono i seguenti:
  - a) fine che si intende perseguire: stipulare polizza assicurativa per la responsabilità civile presso terzi per n. 7 unità di personale esterno (operai) e n. 3 di personale interno
  - b) oggetto del contratto: Clausole generali

- c) forma del contratto: assicurazione civile presso terzi per mesi sei
- d) clausole ritenute essenziali sono termine e prezzo.

12. di dare atto che il presente provvedimento è rilevante ai fini della pubblicazione sulla rete internet ai sensi del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33 per cui si dispone la pubblicazione degli atti e dei dati in Amministrazione Trasparente - Sottosezione Bandi e contratti pubblici.

13. di trasmettere la presente al 4° Settore per gli adempimenti di competenza.

***Il Responsabile del Procedimento***  
*f.to GIUSEPPE FALVO*

***Il Responsabile del Settore***  
*f.to GIUSEPPE FALVO*

Sulla presente determinazione si esprime parere **FAVOREVOLE** in ordine alla regolarità tecnica, ai sensi dell'art. 147-bis/1 del T.U. della legge sull'Ordinamento degli Enti Locali (Decreto Legislativo 18 Agosto 2000, n. 267).

li, 26/02/2014

***Il Responsabile del Settore***  
*f.to GIUSEPPE FALVO*

#### **PARERE E VISTO DI REGOLARITA' CONTABILE**

Sulla presente determinazione si esprime parere **FAVOREVOLE** in ordine alla regolarità contabile apponendovi altresì il visto attestante la copertura finanziaria ai sensi degli art. 147-bis/1 e 151/4, del T.U. della legge sull'Ordinamento degli Enti Locali (Decreto Legislativo 18 Agosto 2000, n. 267).

li, 26/02/2014

***Il Responsabile del Servizio Finanziario***  
*f.to PAOLA COMMISSO*

*Il Sottoscritto attesta che copia della presente determinazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio On-Line del Comune per giorni quindici dal 26/02/2014 al 13/03/2014  
Reg. n. 445*

***Il Messo Comunale***  
*f.to PAOLO REALE*