



CITTA' DI SIDERNO

(Città Metropolitana di Reggio Calabria)

REVISORI DEI CONTI

Parere n. 10 del 29/12/2021

Oggetto: PARERE SULLA PROPOSTA DI DELIBERAZIONE DI GIUNTA N. 28 DEL 20/12/2021 AD OGGETTO
"PIANO TRIENNALE DEL FABBISOGNO DEL PERSONALE 2021-2023 – PIANO ASSUNZIONI 2021 –
AGGIORNAMENTO ED INTEGRAZIONE".

PREMESSA

Il giorno ventinove del mese di dicembre dell'anno 2021 il Collegio dei Revisori costituito dai Dottori Aurelio Filippone (Presidente), Roberto Castiglione e Natalino Mercuri (componenti), nominati con deliberazione del Consiglio Comunale n. 9 del 27.11.2021 per il periodo 2022-2024, si sono riuniti in collegamento da remoto per esprimere il parere sulla proposta di cui all'oggetto.

RICEVUTA

In data 20/12/2021 la proposta di deliberazione n. 28 del 20/12/2021 ad oggetto "*piano triennale del fabbisogno del personale 2021-2023 – piano assunzioni 2021 – Aggiornamento ed integrazione*"

Premesso che:

- l'art. 19, c. 8, L. 28 dicembre 2001, n. 448 prevede che l'organo di revisione economico-finanziaria accerti che i documenti di programmazione del fabbisogno di personale siano improntati al rispetto del principio di riduzione complessiva della spesa, di cui all'art. 39, L. n. 449/1997 e che eventuali eccezioni siano analiticamente motivate;
- l'art. 91, D.Lgs. n.267/2000 "Gli organi di vertice delle amministrazioni locali sono tenuti alla programmazione triennale del fabbisogno di personale, comprensivo delle unità di cui alla legge 12 marzo 1999, n. 68, finalizzata alla riduzione programmata delle spese del personale";

E

COMUNE DI SIDERNO

COPIA CONFORME ALL'ORIGINALE DIGITALE

Protocollo N.0036525/2021 del 30/12/2021
Firmatario: Natalino Mercuri, ROBERTO CASTIGLIONE, AURELIO FILIPPONE

- l'art. 6, D. Lgs. n.165/2001 “Allo scopo di ottimizzare l'impiego delle risorse pubbliche disponibili e perseguire obiettivi di performance organizzativa, efficienza, economicità e qualità dei servizi ai cittadini, le amministrazioni pubbliche adottano il piano triennale dei fabbisogni di personale, in coerenza con la pianificazione pluriennale delle attività e della performance, nonché con le linee di indirizzo ...”
- l'art. 1, comma 102, Legge 311/2004 “Le amministrazioni pubbliche adeguano le proprie politiche di reclutamento di personale al principio del contenimento della spesa in coerenza con gli obiettivi fissati dai documenti di finanza pubblica”;
- l'art. 1, comma 557 della Legge n. 296/2006, il quale recita “Ai fini del concorso delle autonomie regionali e locali al rispetto degli obiettivi di finanza pubblica, gli enti sottoposti al patto di stabilità interno assicurano la riduzione delle spese di personale, al lordo degli oneri riflessi a carico delle amministrazioni e dell’IRAP, con esclusione degli oneri relativi ai rinnovi contrattuali, garantendo il contenimento della dinamica retributiva e occupazionale;
- l'art. 1, comma 557 quater della Legge n. 296/2006, stabilisce, a decorrere dall'anno 2014, il riferimento al valore medio del triennio 2011-2013 e non più al valore relativo all'anno precedente;
- l’art. 4, c. 2, D.M. 17 marzo 2020 dispone che l’organo di revisione contabile assevera il rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio, in conseguenza degli atti di assunzione di personale previsti nel piano triennale;

Considerato che:

- il D.L. 113/2016 ha abrogato la lett. a) del su riportato comma 557 dell'art. 1 della Legge 296/2006 “riduzione dell'incidenza percentuale delle spese di personale rispetto al complesso delle spese correnti, attraverso parziale reintegrazione dei cessati e contenimento della spesa per il lavoro flessibile”
- l'articolo 33 del D.Lgs.n.165/2001, come modificato con la Legge 183/2011, ha introdotto l'onere di verifica annuale da parte degli enti delle eventuali eccedenze di personale in relazione alle esigenze funzionali o alla situazione finanziaria con conseguente obbligo di comunicazione al Dipartimento della Funzione Pubblica;
- che gli enti sono chiamati ad adottare annualmente il Piano Triennale del Fabbisogno di Personale e che lo stesso può essere oggetto, in corso d'anno, di modifiche in presenza di motivate esigenze organizzative-funzionali e/o in presenza di evoluzione normativa in materia di gestione del personale;

Richiamati in particolare:

- il D.M. 17 marzo 2020, applicativo dell’art. 33, D.L. n. 34/2019, ad oggetto: “Misure per la definizione delle capacità assunzionali di personale a tempo indeterminato dei comuni”, il quale, con decorrenza 20 aprile 2020, permette di determinare la soglia di spesa per nuove assunzioni, in deroga al limite derivante dalla normativa previgente;
- il DPCM del 17/03/2020 (G.U. n.108 del 27/04/2020) avente ad oggetto “Misure per la definizione delle capacità assunzionali di personale a tempo indeterminato dei comuni” previsto dal summenzionato art. 33, comma 2 del D.L. n. 34/2019;
- la Circolare interministeriale del 13/05/2020 (pubblicata in G.U. n. 226 del 11/09/2020 in attuazione dell'art. 33 comma 2 del D.L. 34/2019 ed esplicativa del D.P.C.M. 17.3.2020);
- l’art. 57, c. 3-septies, D.L. 14 agosto 2020, n. 104;

Rilevato che:

- prima della definizione del “Piano triennale dei fabbisogni di personale relativo al triennio 2017- 2019” è stata effettuata la ricognizione delle eventuali eccedenze di personale ai sensi

dell'art. 33 del D.Lgs. n. 165/2001, come sostituito dall'art. 16, comma 1, della L. n. 183/2011 (art. 33, comma 2, del D.Lgs. n. 165/2001);

- con deliberazione della Commissione Straordinaria R.G. n. 138 del 13 Agosto 2021 si è provveduto all'approvazione del DUP, Documento Unico di Programmazione, nell'ambito del quale, con specifico riferimento alla programmazione del personale ed al Piano Triennale di Fabbisogno di Personale 2021/2023 – è stato adottato il Piano annuale delle assunzioni 2021 per come di seguito:

PIANO TRIENNALE FABBISOGNO DI PERSONALE 2021/2023

ASSUNZIONI 2021					
CAT.	Profilo Professionale	Retribuzione Annuia	Unità	Spesa Annuia	Modalità di reclutamento
D1	Avvocato	33.258,15	1	33.258,15	Concorso Pubblico
D1	Istruttore Direttivo Amministrativo	33.258,15	1	33.258,15	Concorso Pubblico
C1	Istruttore Amministrativo	30.535,84	1	30.535,84	Concorso Pubblico
C1	Istruttore Contabile	30.535,84	1	30.535,84	Scorrimento graduatorie ovvero Concorso Pubblico
C1	Agente Polizia Municipale (P.T. 96,66% - 24 ore sett.)	20.355,19	2	40.710,38	Scorrimento graduatorie ovvero Concorso Pubblico
		TOTALE	6	168.298,36	

ASSUNZIONI 2022					
CAT.	Profilo Professionale	Retribuzione Annuia	Unità	Spesa Annuia	Modalità di reclutamento
D1	Assistente Sociale	33.258,15	2	66.516,30	Concorso Pubblico
C1	Istruttore Amministrativo	30.535,84	1	30.535,84	Concorso Pubblico
		TOTALE	3	97.052,14	

ASSUNZIONI 2023					
CAT.	Profilo Professionale	Retribuzione Annuia	Unità	Spesa Annuia	Modalità di reclutamento
D1	Istruttore Direttivo Amministrativo	33.258,15	1	33.258,15	Concorso Pubblico
D1	Istruttore Direttivo Tecnico	33.258,15	1	33.258,15	Concorso Pubblico
		TOTALE	2	66.516,30	

Esaminata la proposta di deliberazione n. 28 del 20/12/2021 ad oggetto “piano triennale del fabbisogno del personale 2021-2023 – piano assunzioni 2021 – Aggiornamento ed integrazione la quale prevede, al fine di fronteggiare le esigenze di riorganizzazione strutturale, di modificare ed integrare il precedente “Piano annuale delle assunzioni 2021” provvedendo all’assunzione a tempo indeterminato” delle seguenti unità di personale:

- n. 2 cat. D, profilo professionale “Assistente Sociale”, da reclutare con contratto di lavoro subordinato, a tempo pieno e indeterminato, tramite concorso pubblico, precisando che dette assunzioni erano già state programmate per il 2022 ma si rende necessario anticiparle al 2021 in quanto, secondo quanto stabilito dal DPCM 1 luglio 2021, pubblicato sulla G.U. n. 209 del 1 settembre 2021, le risorse assegnate agli Enti Locali (col. F dell'allegato tecnico) possono essere utilizzate per assunzioni a tempo indeterminato delle predette figure riconoscendo per ogni unità assunta, una “spesa” pari ad € 50.000,00 annui a condizione che:

- siano attivate le procedure di assunzione (pubblicazione bando di concorso);

- sia stata trasmessa la comunicazione ex art. 34-bis del D. Lgs 165/2001;

- siano state prenotate le risorse.

- n. 1 cat. D, profilo professionale “Istruttore Direttivo Tecnico”, da reclutare con contratto di lavoro subordinato, a tempo pieno e indeterminato, tramite lo scorrimento della graduatoria approvata con determinazione R.G. n. 753 del 21.09.2021;

- n. 2 cat. D, profilo professionale “Istruttore Direttivo Amministrativo” da riservare, secondo quanto dettato dalla Circolare n. 3 del 27 novembre 2017, emessa dal Ministro per la semplificazione e la pubblica amministrazione in materia di “Indirizzi operativi in materia di valorizzazione dell'esperienza professionale del personale e, in particolare, sugli indirizzi operativi sull'applicazione della disciplina contenuta nel decreto legislativo 25 maggio 2017, n. 75, articolo 6 “Modifiche all'articolo 35 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165” in tema di reclutamento del personale, dirette ad estendere l'ambito di valorizzazione delle professionalità interne” al personale interno:

INTEGRAZIONE PIANO ASSUNZIONI 2021			
Cat.	Profilo Professionale	Unità	Modalità di reclutamento
D1	Assistente Sociale	2	Concorso Pubblico
D1	Istruttore Direttivo Tecnico	1	Scomimento graduatorie
D1	Istruttore Direttivo Amministrativo	2	Riserva interni su concorsi pubblici espletati
TOTALE		5	

Dato atto, inoltre, che per fronteggiare le esigenze temporanee ed eccezionali, cui è possibile rispondere avvalendosi delle forme contrattuali flessibili di assunzione e di impiego del personale previste dal D.L. n. 78/2015, si rende necessario provvedere all'assunzione a tempo determinato" delle seguenti unità di personale:

- n. 1 cat. D1, profilo professionale "Istruttore Direttivo Amministrativo" da reclutare con contratto di lavoro subordinato, a tempo parziale (50% - 18 ore settimanali) e determinato, per la durata di 12 mesi, ai sensi dell'art. 110, comma 2, del D. Lgs. n. 267/2000;

Richiamato, il vigente art. 9, comma 28, del d.l. 78/2010, convertito con modificazioni dalla legge 122/2010, come modificato, da ultimo, dall'art. 11, comma 4-bis, del d.l. 90/2014;

Preso atto che l'Ente:

- rispetta il limite di cui all'art. 1, comma 557 della L. 296/2006 essendo la proiezione della spesa di personale per l'anno 2021, calcolata ai sensi dell'art. 1, comma 557 quater, così come riportato nel bilancio di previsione 2021-2023, come da parere del Collegio dei Revisori, prot. n. 23201 del 12.08.2021, inferiore alla spesa del triennio 2011-2013, come dimostrato dal prospetto riportato nella proposta deliberativa;

	Media 2011/2013	Previsione 2021
Spese macroaggregato 101	€ 2.846.552,67	€ 2.683.149,26
Spese macroaggregato 103	€ 236.133,67	€ 200.660,00
Totale spese di personale (A)	€ 3.082.686,34	€ 2.883.809,26
(-) Componenti escluse (B)	€ 218.802,67	€ 555.458,74
(=) Componenti assoggettate al limite di spesa A-B	€ 2.863.883,67	€ 2.328.350,52
<small>(ex art. 1, comma 557, legge n. 296/ 2006 o comma 562</small>		

- rispetta il limite di cui all'art. 9, comma 28 del D.L. 78/2010 prevedendo una spesa per lavoro flessibile pari a: € 16.630,00 annui su un tetto complessivo della spesa sostenuta per il lavoro flessibile nell'anno 2009 pari ad € 55.022,04 con un resto pari a € 38.392,04;

Constatato che:

- le capacità assunzionali a tempo indeterminato sono state determinate in base a quanto previsto dall'art. 33, comma 2 del D.L. n.34/2019, convertito con modificazioni dalla Legge 58/2019 e dal successivo D.M. 17/03/2020, le cui principali disposizioni sono state riportate in precedenza;
- il Comune di Siderno si colloca nella fascia demografica lett. f) (popolazione da 10.000 a 59.999) della tabella 1 del citato D.M., avendo una popolazione residente di riferimento pari a 18.400;

- il rapporto tra spese di personale al netto dell'IRAP rilevata con l'ultimo rendiconto approvato (anno 2020) e - la media delle entrate correnti del triennio precedente (2018-2019-2020) al netto del FCDE stanziato (dato assestato) nel bilancio di previsione considerato (2020) si attesta al 24,63%, al di sotto della percentuale massima di incremento della spesa di personale, di cui alla tabella 1, pari al 27%, e pertanto ha una capacità di spesa per il personale per l'anno 2022 pari a € 2.968.704,44, come riportato nella sottostante tabella:

		ANNO	
<u>Calcolo del limite di spesa per assunzioni relativo all'anno</u>		2022	
		ANNO	VALORE
	Popolazione al 31 dicembre	2020	18.400
		FASCIA	F
		ANNI	VALORE
	Spesa di personale da ultimo rendiconto di gestione approvato (v. foglio "Spese di personale-Dettaglio")	2020	(a) 2.797.898,94 €
		(d)	
	Spesa di personale da rendiconto di gestione 2018	(a1)	3.000.797,72 €
		2018	13.898.693,25 €
		2019	11.058.670,91 €
		2020	18.294.087,82 €
	Media aritmetica degli accertamenti di competenza delle entrate correnti dell'ultimo triennio		14.427.150,66 €
	Importo Fondo crediti di dubbia esigibilità (FCDE) stanziato nel bilancio di previsione dell'esercizio	2020	3.431.949,04 €
	Media aritmetica delle entrate correnti del triennio al netto del FCDE	(b)	10.995.201,62 €
	Rapporto effettivo tra spesa di personale e entrate correnti nette (a) / (b)	(c)	24,63%
	Valore soglia del rapporto tra spesa di personale ed entrate correnti come da Tabella 1 DM	(d)	27,00%
	Valore soglia massimo del rapporto tra spesa di personale ed entrate correnti come da Tabella 3 DM	(e)	31,00%

ENTE VIRTUOSO			
	Incremento teorico massimo della spesa per assunzioni a tempo indeterminato - (SE) < a <= (d)	(f)	280.895,50 €
	Sommatoria tra spesa da ultimo rendiconto approvato e incremento da Tabella 1	(ff)	2.968.704,44 €
	Percentuale massima di incremento spesa di personale da Tabella 2 DM nel periodo 2020-2024	2022	(h) 19,00%
	Incremento annuo della spesa di personale in sede di prima applicazione Tabella 2 (2020-2024) - (a1) * (h)	(i)	570.151,57 €
	Resti assunzionali disponibili (art. 5, c. 2) (v. foglio "Resti assunzionali")	(l)	192.807,56 €
	Migliore alternativa tra (i) e (l) in presenza di resti assunzionali (Parere RGS)	(m)	570.151,57 €
	Tetto di spesa comprensivo del più alto tra incremento da Tab. 2 e resti assunzionali - (a1) + (m)	(ml)	3.570.949,29 €
	Confronto con il limite di incremento da Tabella 1 DM (Parere RGS) - (ml) < (f)	(n)	2.968.704,44 €
	Limite di spesa per il personale da applicare nell'anno	2022	(o) 2.968.704,44 €

Verificato che

- con deliberazione della Commissione Straordinaria R.G. n. 136 del 29 luglio 2021, è stato approvato il piano triennale 2021/2023 di azioni positive in materia di pari opportunità (art. 48 D.Lgs. n. 198/2006);

- con deliberazione della Giunta Comunale n. 203 del 14 giugno 2017, è stato approvato, ai sensi dell'art. 169, comma 3-bis, D.Lgs. n. 267/2000, nel rispetto delle previsioni dell'art. 10, comma 5, D. Lgs. 150/2009 (adozione piano della performance), il “Piano Esecutivo di Gestione Integrato 2015-2017 (Piano Dettagliato degli Obiettivi Piano della Performance)”;
- l'Ente ha rispettato le norme sul contenimento della spesa del personale (art. 1, comma 557 enti soggetti al patto nel 2015 della L. n. 296/2006);
- con deliberazione della Commissione Straordinaria n. 139 del 13 Agosto 2021, è stato approvato il “Bilancio di Previsione Finanziario (BPF) 2021/2023”;
- la relazione di accompagnamento alla citata deliberazione consiliare di approvazione del bilancio di previsione annuale è corredata, ai sensi dell'art. 3, comma 10-bis, del D.L. 90/2014, della certificazione dei revisori;
- che le assunzioni riguardano posti vacanti in dotazione organica;
- che il presente atto rispetta le previsioni dell'art. 34 del D.Lgs. n. 165/2001;

Visti i pareri favorevoli espressi sulla proposta di deliberazione, ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. 267/2000, in ordine alla regolarità tecnica e contabile, rispettivamente dal Responsabile del Settore 1 “AA.GG.” e dal Responsabile del Settore 3 “Finanze”;

Visto il decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165;

Visto il decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267;

Visto il Decreto P.C.M. 8 maggio 2018 di approvazione delle Linee di indirizzo per la predisposizione dei piani dei fabbisogni di personale da parte delle amministrazioni pubbliche;

Visto il D.M. 17 marzo 2020;

Tutto ciò premesso, considerato, verificato e osservato, ai sensi ai sensi dell'art. 19, comma 8 della L. 448/2001, a seguito dell'istruttoria svolta;

RAMMENTA

che ai sensi dell'art. 6 ter, comma 5, D.Lgs.n.165/2001 e s.m.i., ciascuna Amministrazione pubblica comunica secondo le modalità definite dall'art. 60 le informazioni e gli aggiornamenti annuali dei piani che vengono resi tempestivamente disponibili al Dipartimento della Funzione Pubblica. La comunicazione dei contenuti dei piani è effettuata entro trenta giorni dalla loro adozione e, in assenza di tale comunicazione, è fatto divieto alle amministrazioni di procedere alle assunzioni;

ACCERTA

che il piano dei fabbisogni di personale per il triennio 2021/2023 consente di rispettare:

- le disposizioni di cui all'art. 33, comma 2 del D.L. 34/2019 e s.m.i.;
- il limite di spesa cui all'art. 1, comma 557 della Legge n. 296/2006;
- il limite di spesa cui all'art. 9; comma 28 del D.L. 78/2010;

che in conseguenza delle assunzioni previste nel Piano in oggetto, l'equilibrio pluriennale del bilancio è garantito,

ESPRIME

ai sensi dell'art. 19, c. 8, L. n. 448/2001 e dell'art. 4, c. 2, D.M. 17 marzo 2020, **parere FAVOREVOLE** sulla proposta di deliberazione in oggetto.

Letto, confermato e sottoscritto.

Siderno, 29/12/2021

F.to con firma digitale Dott. Aurelio Filippone (Presidente)

F.to con firma digitale Dott. Roberto Castiglione (Componente)

F.to con firma digitale Dott. Natalino Mercuri (Componente)

