



COMUNE DI SIDERNO
(Città Metropolitana di Reggio Calabria)
COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI

Parere del Collegio dei Revisori dei Conti
sulla proposta del
BILANCIO DI PREVISIONE 2019 – 2021
e documenti allegati

L'ORGANO DI REVISIONE

Rag. Giordano Aldo Vittorio Ettore

Dott. Demeco Salvatore

Dott. Grillo Giuseppe



Comune di Siderno

Protocollo n° 010241
del 08/04/2019



COMUNE DI SIDERNO
(Città Metropolitana di Reggio Calabria)
COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI

Verbale n. 025 del 04 Aprile 2019

PARERE SUL BILANCIO DI PREVISIONE 2019-2021

Premesso che il Collegio dei Revisori dei Conti ha:

- esaminato la proposta di bilancio di previsione 2019-2021, unitamente agli allegati di legge;
- visto il Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267 «Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali» (TUEL);
- visto il Decreto Legislativo del 23 giugno 2011 n.118 e la versione aggiornata dei principi contabili generali ed applicati pubblicati sul sito ARCONET-.Armonizzazione contabile enti territoriali;

presenta

l'allegata relazione quale parere sulla proposta di bilancio di previsione per gli esercizi 2019-2021, del Comune di Siderno, che forma parte integrante e sostanziale del presente verbale.

Il 04 Aprile 2019

IL COLLEGIO DEI REVISORI

Rag. Giordano Aldo Vittorio Ettore

Dott. Demeco Salvatore

Dott. Grillo Giuseppe



COMUNE DI SIDERNO
(Città Metropolitana di Reggio Calabria)
COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI

Sommario

PREMESSA E VERIFICHE PRELIMINARI	4
ACCERTAMENTI PRELIMINARI	7
VERIFICHE DEGLI EQUILIBRI	7
GESTIONE DELL'ESERCIZIO 2018	7
BILANCIO DI PREVISIONE 2019-2021	9
Riepilogo generale entrate e spese per titoli	9
Fondo pluriennale vincolato (FPV)	11
Previsioni di cassa	14
Verifica equilibrio corrente anni 2019-2021	16
Entrate e spese di carattere non ripetitivo	17
La nota integrativa	19
VERIFICA COERENZA DELLE PREVISIONI	20
Verifica della coerenza interna	20
Verifica della coerenza esterna	23
VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' DELLE PREVISIONI ANNO 2019-2021	24
A) ENTRATE	24
Entrate da fiscalità locale	24
Risorse relative al recupero dell'evasione tributaria	26
Entrate da titoli abitativi (proventi da permessi da costruire) e relative sanzioni	27
Sanzioni amministrative da codice della strada	28
Proventi dei beni dell'ente	29
Proventi dei servizi pubblici	29
B) SPESE PER TITOLI E MACROAGGREGATI	30
Spese di personale	30
Spese per incarichi di collaborazione autonoma	31
Spese per acquisto beni e servizi	31
Fondo crediti di dubbia esigibilità (FCDE)	33
Fondo di riserva di competenza	34
Fondi per spese potenziali	35
Fondo di riserva di cassa	35
ORGANISMI PARTECIPATI	36
SPESE IN CONTO CAPITALE	37
INDEBITAMENTO	38
OSSERVAZIONI E SUGGERIMENTI	41
CONCLUSIONI	43



COMUNE DI SIDERNO
(Città Metropolitana di Reggio Calabria)
COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI

PREMESSA E VERIFICHE PRELIMINARI

Il Collegio dei Revisori dei Conti del Comune di Siderno, nominato con delibera della Commissione Straordinaria, adottata con i poteri del Consiglio n. 16 del 24 Settembre 2018:

Premesso

- che l'Amministrazione Comunale di Siderno deve redigere il bilancio di previsione rispettando il titolo II del D. Lgs. 267/2000 (TUEL), i principi contabili generali e applicati alla contabilità finanziaria, lo schema di bilancio di cui all' allegato 9 al D. Lgs. 118/2011.
- che ha ricevuto in data 27/03/2019 lo schema del bilancio di previsione per gli esercizi 2019-2021, approvato dalla Commissione Straordinaria con i poteri della Giunta Comunale in data 18/03/2019 con delibera n. 53;
- che nei giorni 28 e 29/03/2019 ha ricevuto i sotto elencati allegati obbligatori indicati:
 - nell'art.11, comma 3 del D. Lgs.118/2011:
 - il prospetto esplicativo del presunto risultato di amministrazione dell'esercizio 2018;
 - il prospetto concernente la composizione, per missioni e programmi, del fondo pluriennale vincolato per ciascuno degli esercizi considerati nel bilancio di previsione;
 - il prospetto concernente la composizione del Fondo Crediti di Dubbia Esigibilità per ciascuno degli esercizi considerati nel bilancio di previsione;
 - il prospetto dimostrativo del rispetto dei vincoli di indebitamento;
 - il prospetto delle spese previste per l'utilizzo di contributi e trasferimenti da parte di organismi comunitari e internazionali, per ciascuno degli anni considerati nel bilancio di previsione;
 - il prospetto delle spese previste per lo svolgimento delle funzioni delegate dalle regioni per ciascuno degli anni considerati nel bilancio di previsione;
 - la nota integrativa redatta secondo le modalità previste dal comma 5 dell'art.11 del D.Lgs.118/2011;
 - nell'art.172 del D.Lgs.267/2000 e punto 9.3 del P.C. applicato allegato 4/1 al D. Lgs. n.118/2011 lettere g) ed h):
 - l'elenco degli indirizzi internet di pubblicazione del rendiconto della gestione relativo al penultimo esercizio (2017) antecedente quello cui si riferisce il bilancio di previsione. Tale documento contabile non viene allegato al bilancio di previsione in quanto è integralmente pubblicato nei siti internet indicati nell'elenco. Per quanto attiene il bilancio consolidato, il rendiconto ed i bilanci consolidati delle unioni dei Comuni e dei soggetti considerati nel gruppo "Amministrazione pubblica" di cui al principio applicato del bilancio consolidato allegato al D. Lgs. n. 118/2011, si evidenzia che il Comune di Siderno non rientra nella fattispecie.;



COMUNE DI SIDERNO
(Città Metropolitana di Reggio Calabria)
COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI

- la deliberazione n. 41 dell'11/03/2019 della Commissione Straordinaria, adottata con i poteri del Consiglio Comunale avente ad oggetto: "Verifica della quantità e qualità di aree, in ambito PEEP e PIP, e di fabbricati da destinarsi alla residenza, alle attività produttive e terziarie, che potranno essere ceduti in diritto di proprietà o in diritto di superficie";
- le deliberazioni con le quali sono determinate, per l'esercizio 2019, le tariffe, le aliquote d'imposta e le eventuali maggiori detrazioni, le variazioni dei limiti di reddito per i tributi locali e per i servizi locali, nonché, per i servizi a domanda individuale, i tassi di copertura in percentuale del costo di gestione dei servizi stessi:
 - a) Addizionale Comunale IRPEF (Delibera della Commissione Straordinaria, adottata con i poteri del Consiglio Comunale n. 51 del 18/03/2019);
 - b) Imposta comunale sulla Pubblicità e diritti AA.PP. (Delibera della Commissione Straordinaria, adottata con i poteri della Giunta Comunale n. 52 del 18/03/2019);
 - c) Piano Tariffario e tariffe TARI 2019 (Delibera della Commissione Straordinaria, adottata con i poteri del Consiglio Comunale n. 40 del 11/03/2019) – Il relativo regolamento è stato modificato con delibera della Commissione Straordinaria, adottata con i poteri del Consiglio Comunale, n. 47 del 18/03/2019;
 - d) Tariffe servizio di trasporto scolastico alunni scuole comunali A.S. 2019/2020 (Delibera della Commissione Straordinaria adottata con i poteri della Giunta Comunale n. 42 del 18/03/2019);
 - e) Tariffe servizi a domanda individuale (Delibera della Commissione Straordinaria, adottata con i poteri della Giunta Comunale n. 44 del 18/03/2019);
 - f) Tariffe Servizio idrico integrato (Delibera della Commissione Straordinaria, adottata con i poteri della Giunta Comunale, n. 45 del 18/03/2019);
 - g) Imposta Municipale propria (IMU) – (Delibera della Commissione Straordinaria, adottata con i poteri della Giunta Comunale n. 49 del 18/03/2019);
- la tabella relativa ai parametri di riscontro della situazione di deficitarietà strutturale prevista dalle disposizioni vigenti in materia (D.M. 18/2/2013) e gli otto parametri individuati dall'Osservatorio sulla finanza e contabilità locale del Ministero dell'Interno con atto di indirizzo del 20/02/2018 e approvati Decreto interministeriale Ministero Interno e Ministero Economia del 28 dicembre 2018. Detti parametri sono già inseriti nel decreto del Ministero dell'Interno del 17 aprile 2017, pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale del 30 aprile 2018 n. 99, sulla certificazione del rendiconto 2017 ma, l'obbligo di applicazione decorre dal 2019 e verranno utilizzati per la prima volta a partire dagli adempimenti relativi al rendiconto della gestione 2018 e del bilancio di previsione 2020/2022;
- il prospetto della concordanza tra bilancio di previsione e rispetto degli equilibri di bilancio secondo lo schema allegato al D. Lgs. n.118/2011;
- il «Piano degli indicatori e dei risultati attesi di bilancio» previsto dall'articolo 18-bis del decreto legislativo n. 118 del 2011;
- necessari per l'espressione del parere:
 - il documento unico di programmazione (DUP) predisposto conformemente all'art.170 del D.Lgs.267/2000 dalla Commissione Straordinaria;
 - il programma triennale dei lavori pubblici e l'elenco annuale dei lavori pubblici di cui



COMUNE DI SIDERNO
(Città Metropolitana di Reggio Calabria)
COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI

all'art.21 del D. Lgs. 50/2016 secondo lo schema approvato con Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti n. 14 del 16 gennaio 2018, giusta delibera della Commissione Straordinaria n. 23 del 12/02/2019;

- la programmazione triennale del fabbisogno di personale (art. 91 del D.Lgs. 267/2000, art. 6 ter del D.Lgs. 165/2001, art. 35 comma 4 del D.Lgs. 165/2001 e art. 19 comma 8 della Legge n. 448/2001) secondo le "Linee di indirizzo per la predisposizione dei piani dei fabbisogni di personale da parte della PA" emanate in data 08 maggio 2018 da parte del Ministro per la semplificazione e la pubblica amministrazione, registrate dalla Corte dei Conti – Reg.ne – Prev. n. 1477 del 09/07/2018 – nota avviso n. 0026020 del 9 luglio 2018; sulla proposta di deliberazione della programmazione triennale (2019/2021) del fabbisogno del personale il Collegio ha espresso il proprio parere in data 21/03/2019 con verbale n. 21;
- la delibera della Commissione Straordinaria, adottata con i poteri della Giunta Comunale, n. 46 del 18/03/2019 di destinazione della parte vincolata dei proventi per sanzioni alle norme del codice della strada;
- La delibera n. 50 del 18/03/2019 della Commissione Straordinaria, adottata con i poteri del Consiglio Comunale, del "Piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari anno 2019" (art.58, comma 1 del D.L.112/2008);
- il programma delle collaborazioni autonome di cui all'art. 46 del D.L. n.112/2008, giusta attestazione del Responsabile degli AA.GG. del 28/03/2019;
- il limite massimo delle spese per incarichi di collaborazione di cui all'art. 46 comma 3 del D.L. 112/2008, giusta attestazione del Responsabile degli AA.GG. del 28/03/2019;
- il limite massimo delle spese per personale a tempo determinato, con convenzione e con collaborazioni coordinate e continuative, di cui all'art. 9 comma 28 del D.L.78/2010, giusta attestazione a firma del Responsabile AA.GG. e del Responsabile del Servizio Finanziario del 28/03/2019;
- i limiti massimi di spesa disposti dagli art. 6 e 9 del D.L.78/2010 e da successive norme di finanza pubblica;
- l'elenco delle spese finanziate con i proventi dei titoli abilitativi edilizi e relative sanzioni di cui all'art. 1 comma 460 della Legge n.232/2016, inserite nella nota integrativa;
- l'elenco delle entrate e spese non ricorrenti.

e i seguenti documenti messi a disposizione:

- documenti e prospetti previsti dallo statuto e dal regolamento di contabilità;
 - il prospetto analitico delle spese di personale previste in bilancio come individuate dal comma 557 dell'art.1 della Legge n. 296/2006;
- viste le disposizioni di Legge che regolano la finanza locale, in particolare il TUEL;
- visto lo statuto dell'ente, con particolare riferimento alle funzioni attribuite all'organo di revisione;



COMUNE DI SIDERNO
(Città Metropolitana di Reggio Calabria)
COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI

- visto lo Statuto ed il vigente regolamento di contabilità;
- visti i regolamenti relativi ai tributi comunali;
- visto il parere espresso dal responsabile del servizio finanziario, ai sensi dell'art.153, comma 4 del D.Lgs. n. 267/2000, sulla deliberazione n. 53 del 18/03/2019 in merito alla veridicità delle previsioni di entrata e di compatibilità delle previsioni di spesa, avanzate dai vari servizi, iscritte nel bilancio di previsione 2019-2021;

Il Collegio dei Revisori ha effettuato le seguenti verifiche al fine di esprimere un motivato giudizio di coerenza, attendibilità e congruità contabile delle previsioni di bilancio e dei programmi e progetti, come richiesto dall'art. 239, comma 1, lettera b) del D.Lgs.n. 267/2000.

ACCERTAMENTI PRELIMINARI

Il Comune di Siderno entro il 30 novembre 2018 ha aggiornato gli stanziamenti 2018 del bilancio di previsione 2018-2020.

Essendo in esercizio provvisorio, Il Comune di Siderno ha trasmesso al Tesoriere l'elenco dei residui presunti alla data del 1° gennaio 2019 e gli stanziamenti di competenza 2019 del bilancio di previsione pluriennale 2018-2020 aggiornati alle variazioni deliberate nel corso dell'esercizio 2018, indicanti – per ciascuna missione, programma e titolo - gli impegni già assunti e l'importo del fondo pluriennale vincolato.

VERIFICHE DEGLI EQUILIBRI

GESTIONE DELL'ESERCIZIO 2018

Il Consiglio Comunale ha approvato con delibera n. 27 del 23/05/2018 la proposta di rendiconto per l'esercizio 2017, modificata dalla deliberazione Consiliare n. 51 del 11/07/2018 con la quale è stato rettificato il risultato di amministrazione al 31/12/2017.

Da tale rendiconto, come indicato nella relazione dell'organo di revisione formulata con verbale n. 17 in data 12/05/2018 si evidenzia che:

- sono salvaguardati gli equilibri di bilancio;
- non risultano debiti fuori bilancio o passività probabili da finanziare;
- è stato rispettato l'obiettivo del pareggio di bilancio;
- sono state rispettate le disposizioni sul contenimento delle spese di personale;
- non sono richiesti finanziamenti straordinari agli organismi partecipati;
- è stato conseguito un risultato di amministrazione disponibile (lett. E) negativo;
- gli accantonamenti risultano congrui.



COMUNE DI SIDERNO
(Città Metropolitana di Reggio Calabria)
COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI

La gestione dell'anno 2017, giusta delibera n. 27 del 23/05/2018, si è chiusa con un risultato di amministrazione al 31/12/2017 così distinto, ai sensi dell'art.187 del TUEL:

Risultato di amministrazione

	31/12/2017
Risultato di amministrazione (+/-)	11.249.836,49
di cui:	
a) Fondi vincolati	0,00
b) Fondi accantonati	21.364.966,22
c) Fondi destinati ad investimento	0,00
d) Fondi liberi	
TOTALE RISULTATO AMMINISTRAZIONE	-10.115.129,73

Il predetto risultato di amministrazione è stato successivamente modificato con delibera del Consiglio Comunale n. 51 del 11/07/2018, per come di seguito riportato:

Risultato di amministrazione

	31/12/2017
Risultato di amministrazione (+/-)	11.249.836,49
di cui:	
a) Fondi vincolati	0,00
b) Fondi accantonati	15.534.303,47
c) Fondi destinati ad investimento	0,00
d) Fondi liberi	
TOTALE RISULTATO AMMINISTRAZIONE	-4.284.466,98

La situazione di cassa, risultante dal giornale di cassa del Comune di Siderno, al 31 dicembre degli ultimi tre esercizi presenta i seguenti risultati:

	2016	2017	2018
Disponibilità:	6.866.443,83	5.067.153,20	3.295.237,84
di cui cassa vincolata	0,00	1.553.023,47	1.553.023,47
anticipazioni non estinte al 31/12	0,00	0,00	0,00

Si attesta una differenza con il saldo di cassa della Tesoreria Comunale di complessive €. 474,00, per come riscontrato dal Collegio dei Revisori. Tale differenza è dipesa dalla circostanza che la Tesoreria Comunale, relativamente ai mandati di pagamento n. 627 sub. 1 e 2, n. 813 e n. 821 del 2017, in data 14/05/2018 ha comunicato l'emissione di n. 4 assegni ed all'estinzione degli stessi titoli con valuta 31 dicembre 2017.

Pertanto, la situazione di cassa presso la Tesoreria Comunale risulta essere la seguente:



COMUNE DI SIDERNO
(Città Metropolitana di Reggio Calabria)
COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI

	2016	2017	2018
Disponibilità:	6.866.443,83	5.066.679,20	3.294.763,84
di cui cassa vincolata	0,00	1.553.023,47	1.553.023,47
anticipazioni non estinte al 31/12	0,00	0,00	0,00

L'ente si è dotato di scritture contabili atte a determinare in ogni momento l'entità della giacenza della cassa vincolata per rendere possibile la conciliazione con la cassa vincolata del tesoriere.

BILANCIO DI PREVISIONE 2019-2021

Il Collegio dei Revisori ha verificato, mediante controlli a campione, che il sistema contabile adottato dall'ente, nell'ambito del quale è stato predisposto il bilancio di previsione, utilizza le codifiche della contabilità armonizzata.

Il bilancio di previsione proposto rispetta il pareggio finanziario complessivo di competenza e gli equilibri di parte corrente e in conto capitale, ai sensi dell'articolo 162 del Tuel.

Le previsioni di competenza per gli anni 2019, 2020 e 2021 confrontate con le previsioni definitive per l'anno 2018 sono così formulate:

Riepilogo generale entrate e spese per titoli



COMUNE DI SIDERNO
(Città Metropolitana di Reggio Calabria)
COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI

BILANCIO DI PREVISIONE
RIEPILOGO GENERALE ENTRATE PER TITOLI

TITOLO TIPOLOGIA	DENOMINAZIONE	RESIDUI PRESUNTUALI TERMINI DELL'ESERCIZIO PRECEDENTE QUELLO CUI SI RIFERISCE IL BILANCIO		PREVISIONI DEFINITIVE DELL'ANNO 2018	PREVISIONI DELL'ANNO		
					2019	2020	2021
	Fondo pluriennale vincolato per spese correnti ⁽¹⁾		previsioni di competenza	0,00	0,00	0,00	0,00
	Fondo pluriennale vincolato per spese in conto capitale ⁽¹⁾		previsioni di competenza	0,00	0,00	0,00	0,00
	Utilizzo avanzo di Amministrazione		previsioni di competenza	0,00	0,00		
	- di cui avanzo - utilizzato anticipatamente ⁽²⁾		previsioni di competenza	0,00	0,00		
	Fondo di Cassa all'1/1/esercizio di riferimento		previsioni di cassa	544.076,60	3.295.237,84		
10000 TITOLO 1	Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	8.929.973,18	previsione di competenza previsione di cassa	9.544.611,94 15.939.023,71	8.833.990,06 17.763.963,24	9.083.990,06	9.188.990,06
20000 TITOLO 2	Trasferimenti correnti	1.170.501,70	previsione di competenza previsione di cassa	1.526.410,12 2.677.533,72	1.378.995,80 2.549.497,50	1.008.995,80	1.008.995,80
30000 TITOLO 3	Entrate extratributarie	7.272.733,10	previsione di competenza previsione di cassa	6.463.896,53 14.927.844,63	6.475.212,51 13.747.945,61	4.962.125,92	4.962.125,92
40000 TITOLO 4	Entrate in conto capitale	11.945.502,16	previsione di competenza previsione di cassa	7.139.866,59 19.727.244,52	4.782.654,13 16.728.156,29	1.428.815,69	190.000,00
50000 TITOLO 5	Entrate da riduzione di attività finanziarie		previsione di competenza previsione di cassa	- -	- -	-	-
60000 TITOLO 6	Accensione prestiti	2.238.682,13	previsione di competenza previsione di cassa	766.475,86 4.117.025,56	- 2.238.682,13	-	-
70000 TITOLO 7	Anticipazioni da Istituto tesoriere/cassiere		previsione di competenza previsione di cassa	- -	497.749,06 497.749,06	-	-
9	Entrate per conto terzi e partite di giro	762.199,00	previsione di competenza previsione di cassa	3.768.875,15 4.452.523,49	3.019.286,88 3.781.485,88	2.919.286,88	2.919.286,88
TOTALE TITOLI		32.319.591,27	previsione di competenza previsione di cassa	29.210.136,19 61.841.195,63	24.987.888,44 57.307.479,71	19.403.214,35	18.269.398,66



COMUNE DI SIDERNO
(Città Metropolitana di Reggio Calabria)
COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI

BILANCIO DI PREVISIONE
RIEPILOGO GENERALE DELLE SPESE PER TITOLI

TITOLO	DENOMINAZIONE	RESIDUI PRESUNTI AL TERMINE DELL'ESERCIZIO PRECEDENTE QUELLO CUI SI RIFERISCE IL BILANCIO	PREVISIONI DEFINITIVE DELL'ANNO 2018	PREVISIONI			
				ANNO 2019	DELL'ANNO 2020	DELL'ANNO 2021	
DISAVANZO DI AMMINISTRAZIONE			217.158,54	217.158,54	217.158,54	217.158,54	
TITOLO 1	SPESE CORRENTI	4834074,86	previsione di competenza di cui già impegnato* di cui fondo pluriennale vincolato previsione di cassa	15.215.336,01 (0,00) 19.966.169,96	15.271.039,83 1.554.396,76 0,00 20.105.114,69	13.501.953,24 61.464,00 (0,00) (0,00)	13.589.953,24 0,00 (0,00) (0,00)
TITOLO 2	SPESE IN CONTO CAPITALE	16151195	previsione di competenza di cui già impegnato* di cui fondo pluriennale vincolato previsione di cassa	9.145.242,45 2.130.000,00 26.571.580,44	4.694.654,13 1.232.000,00 0,00 20.715.849,13	1.428.815,69 0,00 (0,00) (0,00)	190.000,00 0,00 (0,00) (0,00)
TITOLO 3	SPESE PER INCREMENTO DI ATTIVITA' FINANZIARIE	0,00	previsione di competenza di cui già impegnato* di cui fondo pluriennale vincolato previsione di cassa	0 (0,00) 0	0,00 0,00 0,00	0,00 0,00 (0,00)	0,00 0,00 (0,00)
TITOLO 4	RIMBORSO DI PRESTITI	0,00	previsione di competenza di cui già impegnato* di cui fondo pluriennale vincolato previsione di cassa	857.500,00 (0,00) 857.000,00	1.288.000,00 0,00 1.288.000,00	1.336.000,00 0,00 (0,00)	1.353.000,00 0,00 (0,00)
CHIUSURA ANTICIPAZIONI DA ISTITUTO TITOLO 5 TESORIERE/CASSIERE		0,00	previsione di competenza di cui già impegnato* di cui fondo pluriennale vincolato previsione di cassa	0 (0,00) 0	497.749,06 0,00 497.749,06	0 0,00 (0,00)	0 0,00 (0,00)
TITOLO 7	SPESE PER CONTO TERZI E PARTITE DI GIRO	1838073,95	previsione di competenza di cui già impegnato* di cui fondo pluriennale vincolato previsione di cassa	3.733.899,19 (0,00) 5.759.065,84	3.019.286,88 0,00 4.857.360,83	2.919.286,88 0,00 (0,00)	2.919.286,88 0,00 (0,00)
TOTALE TITOLI		22823343,81	previsione di competenza di cui già impegnato* di cui fondo pluriennale vincolato previsione di cassa	28.951.977,65 2.130.000,00 53.153.816,24	24.770.729,90 2.786.396,76 47.464.073,71	19.186.055,81 61.464,00 -	18.052.240,12 -

Le previsioni di competenza rispettano il principio generale n.16 e rappresentano le entrate e le spese che si prevede saranno esigibili in ciascuno degli esercizi considerati anche se l'obbligazione giuridica è sorta in esercizi precedenti.

Fondo pluriennale vincolato (FPV)

Il fondo pluriennale vincolato, disciplinato dal principio contabile applicato della competenza finanziaria, è il saldo finanziario, costituito da risorse già accertate destinate al finanziamento di obbligazioni passive dell'ente già impegnate, ma esigibili in esercizi successivi a quello in cui è accertata l'entrata.

La Commissione Arconet nella seduta del 9 gennaio 2019 ha condiviso il decreto ministeriale del 1° marzo 2019 di aggiornamento degli allegati al D.lgs. 118/2011 chiamato a definire, dopo la legge di bilancio 2019 (articolo 1, commi 909 e 910), la modalità di contabilizzazione delle spese per opere pubbliche in linea con quanto previsto dal codice dei contratti pubblici (D.lg. 50/2016).



COMUNE DI SIDERNO
(Città Metropolitana di Reggio Calabria)
COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI

Il FPV garantisce la copertura di spese imputate ad esercizi successivi a quello in corso. Il fondo che si genera nasce dall'esigenza di applicare il principio della competenza finanziaria di cui all'allegato 4/2 al DS. Lgs. 118/2011 e rendere evidente la distanza temporale intercorrente fra l'acquisizione dei finanziamenti e l'effettivo impegno di tali risorse.

Si rileva che il Fondo Pluriennale Vincolato del Comune non è stato movimentato. Se è pur vero che il bilancio consuntivo non è stato approvato e, ad oggi, non si è provveduto al riaccertamento straordinario dei residui, da quanto emerso dal piano triennale dei Lavori Pubblici 2019/2021 deliberato in data 12/02/2019, con atto n. 23, le opere pubbliche sono finanziate interamente dal Ministero dei Beni Culturali e dalla Regione Calabria, comunque tale mancanza denota una programmazione insufficiente. In casi simili potrebbe inficiare l'attendibilità e la veridicità del bilancio, così come rilevato dalla Corte dei Conti Veneto 225/2018.

Si segnala inoltre che l'Amministrazione, comunque, già in sede di assestamento del bilancio precedente, avrebbe dovuto disporre quanto meno di una stima dell'ammontare dello FPV di spesa da iscrivere in entrata nell'esercizio successivo.



COMUNE DI SIDERNO
(Città Metropolitana di Reggio Calabria)
COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI

Previsioni di cassa

RIEPILOGO GENERALE ENTRATE PER TITOLI		PREVISIONI ANNO 2019
	Fondo di Cassa all'1/1/esercizio di riferimento	3.295.237,84
TITOLI		
1	<i>Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa</i>	17.763.963,24
2	<i>Trasferimenti correnti</i>	2.549.497,50
3	<i>Entrate extratributarie</i>	13.747.945,61
4	<i>Entrate in conto capitale</i>	16.728.156,29
5	<i>Entrate da riduzione di attività finanziarie</i>	-
6	<i>Accensione prestiti</i>	2.238.682,13
7	<i>Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere</i>	497.749,06
9	<i>Entrate per conto terzi e partite di giro</i>	3.781.485,88
	TOTALE TITOLI	57.307.479,71
	TOTALE GENERALE DELLE ENTRATE	60.602.717,55

RIEPILOGO GENERALE DELLE SPESE PER TITOLI		PREVISIONI ANNO 2019
TITOLI		
1	<i>Spese correnti</i>	20.105.114,69
2	<i>Spese in conto capitale</i>	20.715.849,13
3	<i>Spese per incremento attività finanziarie</i>	
4	<i>Rmborso di prestiti</i>	1.288.000,00
5	<i>Chiusura anticipazioni di istituto tesoriere/cassiere</i>	497.749,06
7	<i>Spese per conto terzi e partite di giro</i>	4.857.360,83
	TOTALE TITOLI	47.464.073,71
	SALDO DI CASSA	13.138.643,84

Gli stanziamenti di cassa comprendono le previsioni delle riscossioni e dei pagamenti in conto competenza e in conto residui e sono elaborati in considerazione dei presumibili ritardi nella riscossione e nei pagamenti delle obbligazioni già esigibili.

Il saldo di cassa non negativo assicura il rispetto del comma 6 dell'art.162 del TUEL.



COMUNE DI SIDERNO
(Città Metropolitana di Reggio Calabria)
COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI

E' stato verificato che la previsione di cassa relativa all'entrata sia stata calcolata tenendo conto del trend della riscossione nonché di quanto accantonato al Fondo Crediti dubbia esigibilità di competenza e in sede di rendiconto.

In merito alla previsione di cassa spesa, è stato verificato che la previsione tenga in considerazione le poste per le quali risulta prevista la reimputazione ("di cui FPV") e che, pertanto, non possono essere oggetto di pagamento nel corso dell'esercizio.

Si rammenta che i singoli Responsabili di servizi devono partecipare attivamente alle proposte di previsione autorizzatorie di cassa anche ai fini dell'accertamento preventivo di compatibilità di cui all'art. 183, comma 8, del TUEL.

Il fondo iniziale di cassa comprende la cassa vincolata per €. 1.553.023,47.

La differenza fra residui + previsione di competenza e previsione di cassa è dimostrata nel seguente prospetto:

BILANCIO DI PREVISIONE CASSA RIEPILOGO GENERALE ENTRATE PER TITOLI					
TITOLO	DENOMINAZIONE	RESIDUI	PREV. COMP.	TOTALE	PREV. CASSA
	Fondo di Cassa all'1/1/esercizio di riferimento	0,00	3.295.237,84	3.295.237,84	3.295.237,84
1	Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	8.929.973,18	8.833.990,06	17.763.963,24	17.763.963,24
2	Trasferimenti correnti	1.170.501,70	1.378.995,80	2.549.497,50	2.549.497,50
3	Entrate extratributarie	7.272.733,10	6.475.212,51	13.747.945,61	13.747.945,61
4	Entrate in conto capitale	11.945.502,16	4.782.654,13	16.728.156,29	16.728.156,29
5	Entrate da riduzione di attività finanziarie	-	0,00	0,00	0,00
6	Accensione prestiti	2.238.682,13	0,00	2.238.682,13	2.238.682,13
7	Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	-	497.749,06	497.749,06	497.749,06
9	Entrate per conto terzi e partite di giro	762.199,00	3.019.286,88	3.781.485,88	3.781.485,88
TOTALE TITOLI		32.319.591,27	24.987.888,44	57.307.479,71	57.307.479,71
TOTALE GENERALE DELLE ENTRATE		32.319.591,27	28.283.126,28	60.602.717,55	60.602.717,55

BILANCIO DI PREVISIONE CASSA RIEPILOGO GENERALE DELLE SPESE PER TITOLI					
TITOLO	DENOMINAZIONE	RESIDUI	PREV. COMP.	TOTALE	PREV. CASSA
1	Spese Correnti	4.834.074,86	5.271.039,83	20.105.114,69	20.105.114,69
2	Spese In Conto Capitale	16.518,00	4.694.654,13	20.845.849,13	20.758.849,13
3	Spese Per Incremento Di Attivita' Finanziarie	-	0,00	0,00	0,00
4	Rimborso Di Prestiti	-	1288.000,00	1288.000,00	1288.000,00
5	Chiusura Anticipazioni Da Istituto Tesoriere/Cassiere	-	497.749,06	497.749,06	497.749,06
7	Spese Per Conto Terzi E Partite Di Giro	1838.073,95	3.019.286,88	4.857.360,83	4.857.360,83
TOTALE GENERALE DELLE SPESE		22.823.343,81	24.770.729,90	47.594.073,71	47.464.073,71
SALDO DI CASSA					13.138.643,84

La Legge di Bilancio 2019 (n. 145/2018) prevede al comma 906 "Al fine di agevolare il rispetto dei tempi di pagamento di cui al decreto legislativo 9 ottobre 2002, n. 231, il limite massimo di ricorso



COMUNE DI SIDERNO
(Città Metropolitana di Reggio Calabria)
COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI

da parte degli enti locali ad anticipazioni di tesoreria, di cui al comma 1 dell'articolo 222 del testo unico di cui al decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, è elevato da tre a **quattro dodicesimi** sino alla data del 31 dicembre 2019". **Non viene ripristinato il limite derogatorio dei cinque dodicesimi.**

La legge di bilancio 2019 (n. 145/2018) introduce un altro tipo di anticipazione di liquidità. I commi da 849 a 857 introducono un dispositivo che consente a Regioni, Province, Città metropolitane e Comuni di richiedere anticipazioni di liquidità a breve termine finalizzandone l'utilizzo alla accelerazione del pagamento dei debiti commerciali. La norma consente agli istituti di credito (banche, Cdp, intermediari finanziari, istituzioni finanziarie UE) di concedere anticipazioni di liquidità agli enti, da destinare al pagamento di debiti certi, liquidi ed esigibili, maturati alla data del 31 dicembre 2018, relativi a somministrazioni, forniture, appalti e ad obbligazioni per prestazioni professionali. La misura massima concedibile per gli Enti locali, e quindi anche ai Comuni, è di 3/12 delle entrate accertate nel 2017 relativamente ai primi tre titoli delle entrate (comma 850). Alle anticipazioni, che non costituiscono indebitamento ai sensi dell'articolo 3, comma 17, della legge 24 dicembre 2003, n. 350, non si applicano gli articoli 203, comma 1, lettera b), e 204 del testo unico di cui al decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, nonché l'articolo 62 del decreto legislativo 23 giugno. Le anticipazioni non costituiscono indebitamento e possono essere richieste anche nel corso dell'esercizio provvisorio (comma. 851). Possono essere finanziati anche i debiti fuori bilancio, purché riconosciuti con le modalità previste dall'art. 194 del TUEL.

La Commissione Straordinaria, con atto n. 32 del 04/03/2019, adottata con i poteri del Consiglio Comunale, ha deliberato il ricorso all'anticipazione di liquidità di cui all'art. 1, commi da 849 a 857, della Legge n. 145 del 30/12/2018.

Si invita l'Amministrazione a porre rimedi nella riscossione delle entrate tributarie, vista la bassa percentuale conseguita nell'anno 2018 e precedenti, così come già rilevato nelle verifiche effettuate da questo Collegio.



COMUNE DI SIDERNO
(Città Metropolitana di Reggio Calabria)
COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI

Verifica equilibrio corrente anni 2019-2021

Gli equilibri richiesti dal comma 6 dell'art.162 del TUEL sono così assicurati:

BILANCIO DI PREVISIONE

EQUILIBRI DI BILANCIO PARTE CORRENTE

EQUILIBRIO ECONOMICO-FINANZIARIO		COMPETENZA ANNO 2019	COMPETENZA ANNO 2020	COMPETENZA ANNO 2021
A) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese correnti	(+)			
AA) Recupero disavanzo di amministrazione esercizio precedente	(-)	217.158,54	217.158,54	217.158,54
B) Entrate Titoli 1.00 - 2.00 - 3.00	(+)	16.688.198,37	15.055.111,78	15.160.111,78
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>				
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(+)	-	-	-
D) Spese Titolo 1.00 - Spese correnti	(-)	15.271.039,83	13.501.953,24	13.589.953,24
<i>di cui:</i>				
<i>- fondo pluriennale vincolato</i>				
<i>- fondo crediti di dubbia esigibilità</i>		2.305.423,01	2.576.649,25	2.712.262,37
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	(-)	-	-	-
F) Spese Titolo 4.00 - Quote di capitale amm.to dei mutui e prestiti obbligazionari	(-)	1.288.000,00	1.336.000,00	1.353.000,00
<i>di cui F.do anticipazione Liquidità DL35/2013</i>		-	-	-
G) Somma finale (G=A-AA+B+C-D-E-F)		- 88.000,00	-	-

ALTRE POSTE DIFFERENZIALI, PER ECCEZIONI PREVISTE DA NORME DI LEGGE, CHE HANNO EFFETTO SULL'EQUILIBRIO EX ARTICOLO 162, COMMA 6, DEL TESTO UNICO DELLE LEGGI SULL'ORDINAMENTO DEGLI ENTI LOCALI

H) Utilizzo avanzo di amministrazione per spese correnti (**)	(+)		-	-
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>		-	-	-
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge	(+)	88.000,00	-	-
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>		-	-	-
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge	(-)	-	-	-
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(+)	-	-	-
EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE (***) O=G+H+I-L+M		-	-	-

C) Si tratta delle entrate in conto capitale relative ai soli contributi agli investimenti destinati al rimborso prestiti corrispondenti alla voce del piano dei conti finanziario con codifica E.4.02.06.00.000.

E) Si tratta delle spese del titolo 2 per trasferimenti in conto capitale corrispondenti alla voce del piano dei conti finanziario con codifica U.2.04.00.00.000.



COMUNE DI SIDERNO
(Città Metropolitana di Reggio Calabria)
COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI

Utilizzo proventi alienazioni

Non si è a conoscenza di procedure di alienazione dei beni.

Si rammenta che il comma 866 dell'art.1 della Legge 205/2017 consente che, per gli anni 2018-2020, gli enti locali possano avvalersi della possibilità di utilizzare i proventi derivanti dalle alienazioni patrimoniali, anche derivanti da azioni o piani di razionalizzazione, per finanziare le quote capitali dei mutui o dei prestiti obbligazionari in ammortamento nell'anno o in anticipo rispetto all'originario piano di ammortamento. Tale possibilità è consentita esclusivamente agli enti locali che:

- a) dimostrino, con riferimento al bilancio consolidato dell'esercizio precedente, un rapporto tra totale delle immobilizzazioni e debiti da finanziamento superiore a 2;
- b) in sede di bilancio di previsione non registrino incrementi di spesa corrente ricorrente, come definita dall'allegato 7 annesso al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118;
- c) siano in regola con gli accantonamenti al fondo crediti di dubbia esigibilità.

L'utilizzo di tali risorse in parte corrente richiede una previa verifica delle condizioni previste dall'art.1 comma 866 della Legge 205/2017, a seguito della stipula dell'atto di vendita.

Risorse derivanti da rinegoziazione mutui

L'Amministrazione Comunale non si è avvalso della facoltà di utilizzare le economie di risorse derivanti da operazioni di rinegoziazione dei mutui e prestiti per finanziare, in deroga, spese di parte corrente.

Infatti il comma 867 dell'art.1 della Legge 205/2017 ha esteso fino al 2020 la disposizione che consente agli enti territoriali, per gli anni 2015-2020, l'utilizzo senza vincoli di destinazione delle risorse derivanti da operazioni di rinegoziazione di mutui, nonché dal riacquisto dei titoli obbligazionari emessi (art. 7, co. 2, D.L. n.78/2015), anche per spesa corrente.

Entrate e spese di carattere non ripetitivo

L'articolo 25, comma 1, lettera b) della legge 31/12/2009, n.196, relativamente alla classificazione delle entrate dello Stato, distingue le entrate ricorrenti da quelle non ricorrenti, a seconda che si riferiscano a proventi la cui acquisizione sia prevista a regime ovvero limitata a uno o più esercizi.

Viene definita "a regime" un'entrata che si presenta con continuità in almeno 5 esercizi, per importi costanti nel tempo. Tutti i trasferimenti in conto capitale sono non ricorrenti a meno che non siano espressamente definiti "continuativi" dal provvedimento o dalla norma che ne autorizza l'erogazione. Sono incluse tra le entrate "non ricorrenti" anche le entrate presenti "a regime" nei bilanci dell'ente, quando presentano importi superiori alla media riscontrata nei cinque esercizi precedenti. In tal caso le entrate devono essere considerate ricorrenti fino a quando superano tale importo e devono essere invece considerate non ricorrenti quando tale importo viene superato.



COMUNE DI SIDERNO
(Città Metropolitana di Reggio Calabria)
COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI

Le entrate da concessioni pluriennali che non garantiscono accertamenti costanti negli esercizi e costituiscono entrate straordinarie non ricorrenti sono destinate al finanziamento di interventi di investimento. (punto 3.10 del principio contabile applicato 4/2 D.Lgs.118/2011)

Nel bilancio sono previste nei primi tre titoli le seguenti entrate e nel titolo I° le seguenti spese non ricorrenti.

Entrate non ricorrenti destinate a spesa corrente	Anno 2019	Anno 2020	Anno 2021
Entrate da titoli abitativi edilizi	88.000,00		
Entrate per sanatoria abusi edilizi e sanzioni			
Recupero evasione tributaria (parte eccedente)	570.000,00	570.000,00	570.000,00
Canoni per concessioni pluriennali			
Sanzioni codice della strada (parte eccedente)	52.439,00	52.439,00	52.439,00
Entrate per eventi calamitosi			
Altre da specificare			
Totale	710.439,00	622.439,00	622.439,00

Spese del titolo 1° non ricorrenti	Anno 2019	Anno 2020	Anno 2021
consultazione elettorali e referendarie locali	150.000,00	100.000,00	100.000,00
spese per eventi calamitosi			
sentenze esecutive e atti equiparati	210.000,00		
ripiano disavanzi organismi partecipati			
penale estinzione anticipata prestiti			
altre da specificare			
Totale	360.000,00	100.000,00	100.000,00

Si rileva un utilizzo di entrate non ricorrenti eccessivo che va a finanziare spese correnti.

Si invita l'Amministrazione a voler monitorare tali entrate e, conseguentemente, porre rimedio nel caso in cui le stesse non si verificano.

Si rammenta che nella nota integrativa devono essere analizzate le articolazioni e la relazione fra entrate ricorrenti e quelle non ricorrenti. Il codice identificativo della transazione elementare delle entrate non ricorrenti è 2, quella delle spese non ricorrenti 4.

Alcune entrate sono considerate per definizione dai nuovi principi contabili come non ricorrenti; in particolare l'allegato 7 al D.lgs. 118/2011 precisa la distinzione tra entrata ricorrente e non ricorrente, a seconda se l'acquisizione dell'entrata sia prevista a regime ovvero limitata ad uno o più esercizi, e della spesa ricorrente e non ricorrente, a seconda se la spesa sia prevista a regime o limitata ad uno o più esercizi (punto 1 lett. g). A prescindere dall'entrata o dalla spesa a regime, il successivo punto 5 del citato allegato precisa che:

- Sono in ogni caso da considerare non ricorrenti le entrate riguardanti:
 - a) donazioni, sanatorie, abusi edilizi e sanzioni;
 - b) condoni;
 - c) gettiti derivanti dalla lotta all'evasione tributaria;



COMUNE DI SIDERNO
(Città Metropolitana di Reggio Calabria)
COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI

- d) *entrate per eventi calamitosi;*
 - e) *alienazione di immobilizzazioni;*
 - f) *accensioni di prestiti;*
 - g) *contributi agli investimenti, a meno che non siano espressamente definitivi "continuativi" dal provvedimento o dalla norma che ne autorizza l'erogazione.*
- Sono, in ogni caso, da considerarsi non ricorrenti, le spese riguardanti:
 - a) consultazioni elettorali o referendarie locali;
 - b) ripiani disavanzi pregressi di aziende e società e altri trasferimenti in c/capitale;
 - c) eventi calamitosi;
 - d) sentenze esecutive ed atti equiparati;
 - e) investimenti diretti;
 - f) contributi agli investimenti.

La nota integrativa

La nota integrativa allegata al bilancio di previsione indica, come disposto dal comma 5 dell'art.11 del D.Lgs. 23/6/2011 n.118, tutte le seguenti informazioni:

- a) i criteri di valutazione adottati per la formulazione delle previsioni, con particolare riferimento agli stanziamenti riguardanti gli accantonamenti per le spese potenziali e al fondo crediti di dubbia esigibilità, dando illustrazione dei crediti per i quali non è previsto l'accantonamento a tale fondo;
- b) l'elenco analitico delle quote vincolate e accantonate del risultato di amministrazione presunto al 31 dicembre dell'esercizio precedente, distinguendo i vincoli derivanti dalla legge e dai principi contabili, dai trasferimenti, da mutui e altri finanziamenti, vincoli formalmente attribuiti dall'ente;
- c) l'elenco analitico degli utilizzi delle quote vincolate e accantonate del risultato di amministrazione presunto, distinguendo i vincoli derivanti dalla legge e dai principi contabili, dai trasferimenti, da mutui e altri finanziamenti, vincoli formalmente attribuiti dall'ente;
- d) l'elenco degli interventi programmati per spese di investimento finanziati col ricorso al debito e con le risorse disponibili;
- e) nel caso in cui gli stanziamenti riguardanti il fondo pluriennale vincolato comprendono anche investimenti ancora in corso di definizione, le cause che non hanno reso possibile porre in essere la programmazione necessaria alla definizione dei relativi cronoprogrammi;
- f) l'elenco delle garanzie principali o sussidiarie prestate dall'ente a favore di enti e di altri soggetti ai sensi delle leggi vigenti;
- g) l'elenco dei propri enti ed organismi strumentali, precisando che i relativi bilanci consuntivi sono consultabili nel proprio sito internet fermo restando quanto previsto per gli enti locali dall'art. 172, comma 1, lettera a) del Tuel;
- h) l'elenco delle partecipazioni possedute con l'indicazione della relativa quota percentuale;
- i) altre informazioni riguardanti le previsioni, richieste dalla legge o necessarie per l'interpretazione del bilancio.



COMUNE DI SIDERNO
(Città Metropolitana di Reggio Calabria)
COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI

VERIFICA COERENZA DELLE PREVISIONI

Verifica della coerenza interna

Il Collegio dei Revisori ritiene che le previsioni per gli anni 2019-2021 siano coerenti con gli strumenti di programmazione di mandato, con il documento unico di programmazione e con gli atti di programmazione di settore (piano triennale dei lavori pubblici, programmazione fabbisogni del personale, piano alienazioni e valorizzazione patrimonio immobiliare, ecc.).

Verifica contenuto informativo ed illustrativo del documento unico di programmazione DUP

Il Documento Unico di Programmazione (DUP) per il periodo 2019/2021, è stato predisposto dalla Giunta Comunale e deliberato con atto n. 182 del 31/07/2018.

Sulla nota di aggiornamento al DUP e sugli strumenti di programmazione allegati (elenco lavori pubblici, programmazione personale e piano alienazioni), l'Organo di revisione esprime parere con il presente verbale attestando la sua coerenza, attendibilità e congruità.

Strumenti obbligatori di programmazione di settore

Il Dup contiene i seguenti strumenti obbligatori di programmazione di settore che sono coerenti con le previsioni di bilancio.

Programma triennale lavori pubblici

Il programma triennale ed elenco annuale dei lavori pubblici di cui all'art. 21 del D. Lgs. 50/2016 è stato redatto conformemente alle modalità e agli schemi approvati con Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti n. 14 del 16 gennaio 2018 ed è stato approvato dalla Commissione Straordinaria con delibera n. 23 del 12/02/2019.

Il programma triennale e l'elenco annuale dei lavori pubblici e relativi adeguamenti sono pubblicati ai sensi del D.M. n. 14 del 16 gennaio 2018

Gli importi inclusi nello schema relativi ad interventi senza oneri a carico dell'ente. Pertanto il Responsabile del Settore 6 Lavori Pubblici non ha ritenuto di stilare un cronoprogramma, non movimentando così il Fondo Pluriennale vincolato in conto capitale

Inoltre, dalla scheda "3" del programma triennale si evince l'anomalia relativa ai tempi di esecuzione (inizio e fine lavori).

Il Collegio dei Revisori ha verificato inoltre la compatibilità dei pagamenti con le previsioni di cassa del primo esercizio, segnalando la mancanza del cronoprogramma.



COMUNE DI SIDERNO
(Città Metropolitana di Reggio Calabria)
COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI

Si rammenta che il programma triennale, dopo la sua approvazione consiliare, dovrà essere pubblicato sul sito dell'Ente nella sezione "Amministrazione trasparente" e sul sito del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti e dell'Osservatorio dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture.

Programmazione biennale di acquisti di beni e servizi

Il programma biennale di forniture e servizi non è stato redatto dall'Amministrazione Comunale. Occorre, comunque, darne comunicazione nella Sezione "Amministrazione Trasparente" del Comune.

Si rammenta, comunque, che ai sensi del comma 6 dell'art. 21 D.Lgs. 50/2016 il programma biennale di forniture e servizi e i relativi aggiornamenti annuali contengono gli acquisti di beni e di servizi di importo unitario stimato pari o superiore a 40.000 euro. Nell'ambito del programma, le amministrazioni aggiudicatrici individuano i bisogni che possono essere soddisfatti con capitali privati. Le amministrazioni pubbliche comunicano, entro il mese di ottobre, l'elenco delle acquisizioni di forniture e servizi d'importo superiore a 1 milione di euro che prevedono di inserire nella programmazione biennale al Tavolo tecnico dei soggetti di cui all'articolo 9, comma 2, del decreto legge 24 aprile 2014, n. 66, convertito, con modificazioni, dalla legge 23 giugno 2014, n. 89, che li utilizza ai fini dello svolgimento dei compiti e delle attività ad esso attribuiti. Per le acquisizioni di beni e servizi informatici e di connettività le amministrazioni aggiudicatrici tengono conto di quanto previsto dall'articolo 1, comma 513, della legge 28 dicembre 2015, n. 208.

Il programma biennale, dopo la sua approvazione consiliare, dovrà essere pubblicato sul sito dell'Ente nella sezione "Amministrazione trasparente" e sul sito del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti e dell'Osservatorio dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture.

Programmazione triennale fabbisogni del personale

La programmazione del fabbisogno di personale prevista dall'art. 39, comma 1 della Legge 449/1997 e dall'art. 6 del D.Lgs. 165/2001 è stata approvata con specifico atto secondo le "Linee di indirizzo per la predisposizione dei piani dei fabbisogni di personale da parte della PA" emanate in data 08 maggio 2018 da parte del Ministro per la semplificazione e la pubblica amministrazione e pubblicate in G.U. 27 luglio 2018, n.173.

Su tale atto il Collegio dei Revisori ha formulato il parere con verbale n 21 in data 21/03/2019, ai sensi dell'art.19 della Legge 448/2001.

L'atto oltre ad assicurare le esigenze di funzionalità e d'ottimizzazione delle risorse per il miglior funzionamento dei servizi, prevede una riduzione della spesa attraverso il contenimento della dinamica retributiva ed occupazionale.

I fabbisogni di personale nel triennio 2019-2021, tiene conto dei vincoli disposti per le assunzioni e per la spesa di personale.



COMUNE DI SIDERNO
(Città Metropolitana di Reggio Calabria)
COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI

La previsione triennale è coerente con le esigenze finanziarie espresse nell'atto di programmazione dei fabbisogni.

Piano triennale di razionalizzazione e riqualificazione della spesa, di cui all'art. 2, comma 594, della legge n. 244/2007

L'Amministrazione non ha presentato alcun piano triennale di razionalizzazione e riqualificazione della spesa.

Piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari
(art. 58, comma 1 L. n. 112/2008)

La Commissione Straordinaria, con delibera n. 50 del 18/03/2019, ha approvato il piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari.



COMUNE DI SIDERNO
(Città Metropolitana di Reggio Calabria)
COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI

Verifica della coerenza esterna

Equilibri di finanza pubblica

Gli equilibri richiesti dal comma 6 dell'art.162 del TUEL sono così assicurati:

EQUILIBRI DI BILANCIO PARTE CORRENTE				
EQUILIBRIO ECONOMICO-FINANZIARIO		COMPETENZA ANNO 2019	COMPETENZA ANNO 2020	COMPETENZA ANNO 2021
A) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese correnti	(+)			
AA) Recupero disavanzo di amministrazione esercizio precedente	(-)	217.158,54	217.158,54	217.158,54
B) Entrate Titoli 1.00 - 2.00 - 3.00	(+)	16.688.198,37	15.055.111,78	15.160.111,78
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>				
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(+)			
D) Spese Titolo 1.00 - Spese correnti	(-)	15.271.039,83	13.501.953,24	13.589.953,24
<i>di cui:</i>				
- fondo pluriennale vincolato				
- fondo crediti di dubbia esigibilità		2.305.423,01	2.576.649,25	2.712.262,37
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	(-)			
F) Spese Titolo 4.00 - Quote di capitale amm.to dei mutui e prestiti obbligazionari	(-)	1.288.000,00	1.336.000,00	1.336.000,00
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>				
G) Somma finale (G=A-AA+B+C-D-E-F)	-	88.000,00	-	17.000,00
ALTRE POSTE DIFFERENZIALI, PER ECCEZIONI PREVISTE DA NORME DI LEGGE, CHE HANNO EFFETTO SULL'EQUILIBRIO EX ARTICOLO 162, COMMA 6, DEL TESTO UNICO DELLE LEGGI SULL'ORDINAMENTO DEGLI ENTI LOCALI				
H) Utilizzo avanzo di amministrazione per spese correnti (**)	(+)		-	-
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>			-	-
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge	(+)	88.000,00	-	-
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>			-	-
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge	(-)	-	-	-
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(+)	-	-	-
EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE (***) O=G+H+I-L+M		-	-	17.000,00
C) Si tratta delle entrate in conto capitale relative ai soli contributi agli investimenti destinati al rimborso prestiti corrispondenti alla voce del piano dei conti finanziario con codifica E.4.02.06.00.000.				
E) Si tratta delle spese del titolo 2 per trasferimenti in conto capitale corrispondenti alla voce del piano dei conti finanziario con codifica U.2.04.00.00.000.				



COMUNE DI SIDERNO
(Città Metropolitana di Reggio Calabria)
COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI

Si rammenta che i commi da 819 a 826 della Legge di Bilancio 2019 (n. 145/2018) sanciscono il definitivo superamento del saldo di competenza in vigore dal 2016 e – più in generale – delle regole finanziarie aggiuntive rispetto alle norme generali sull'equilibrio di bilancio, imposte agli enti locali.

Dal 2019, in attuazione delle sentenze della Corte costituzionale n. 247 del 2017 e n. 101 del 2018, gli enti locali potranno utilizzare in modo pieno sia il Fondo pluriennale vincolato di entrata sia l'avanzo di amministrazione ai fini dell'equilibrio di bilancio (comma 820).

Dal 2019, quindi, già in fase previsionale il vincolo di finanza pubblica coinciderà con gli equilibri ordinari disciplinati dall'armonizzazione contabile (D.lgs. 118/2011) e dal TUEL, senza l'ulteriore limite fissato dal saldo finale di competenza non negativo. Gli enti, infatti, si considereranno "in equilibrio in presenza di un risultato di competenza non negativo", desunto "dal prospetto della verifica degli equilibri allegato al rendiconto".

Il risultato di amministrazione e il fondo pluriennale vincolato di entrata e di spesa possono essere utilizzati nel rispetto delle disposizioni previste dal decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118.

VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' DELLE PREVISIONI ANNO 2019-2021

A) ENTRATE

Ai fini della verifica dell'attendibilità delle entrate e congruità delle spese previste per gli esercizi 2019-2021, alla luce della manovra disposta dall'ente, sono state analizzate in particolare le voci di bilancio appresso riportate.

Entrate da fiscalità locale

Addizionale Comunale all'Irpef

Il comune ha applicato, ai sensi dell'art. 1 del D. Lgs. n. 360/1998, l'addizionale all'IRPEF, fissandone l'aliquota in misura dello 0,8%.

Scaglione	Esercizio 2018	Previsione 2019	Previsione 2020	Previsione 2021
	920.000,00	920.000,00	920.000,00	920.000,00
	0,00	0,00	0,00	0,00

Le previsioni di gettito appaiono coerenti con quanto disposto dal punto 3.7.5 del principio 4/2 del D. Lgs 118/2011.



COMUNE DI SIDERNO
(Città Metropolitana di Reggio Calabria)
COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI

IUC

Il gettito stimato per l'Imposta Unica Comunale, nella sua articolazione IMU/TASI/TARI, è così composto:

<i>IUC</i>	Esercizio 2018 (assestato)	Previsione 2019	Previsione 2020	Previsione 2021
IMU	2.891.000,00	2.891.000,00	2.891.000,00	2.891.000,00
TASI	8.254,67	10.000,00	10.000,00	10.000,00
TARI	1.693.218,10	1.550.187,94	1.550.187,94	1.550.187,94

In particolare per la TARI, l'ente ha previsto nel bilancio 2019, la somma di euro 1.550.187,94, con una diminuzione di euro 143.030,16 rispetto alle previsioni definitive 2018, per la tassa sui rifiuti istituita con i commi da 641 a 668 dell'art.1 della Legge 147/2013.

La differenza programmata discende dalla formulazione del piano dei costi in dipendenza della modifica apportata al Regolamento con delibera della Commissione Straordinaria, adottata con i poteri del Consiglio Comunale n. 47n del 18/03/2019.

La tariffa è determinata sulla base della copertura integrale dei costi di investimento e di esercizio del servizio rifiuti compresi quelli relativi alla realizzazione ed esercizio della discarica ad esclusione dei costi relativi ai rifiuti speciali al cui smaltimento provvedono a proprie spese i relativi produttori comprovandone il trattamento.

La modalità di commisurazione della tariffa è stata fatta sulla base del criterio medio- ordinario (ovvero in base alla quantità e qualità medie ordinarie di rifiuti prodotti per unità di superficie in relazione agli usi e alla tipologia di attività svolte) e non sull'effettiva quantità di rifiuti prodotti.

La quota di gettito atteso che rimarrà a carico dell'ente per effetto delle riduzioni/esenzioni del tributo ammonta ad euro 1.550.187,94.

Altri Tributi Comunali

Oltre all'addizionale comunale all'IRPEF e alla IUC (IMU-TARI-TASI), il comune ha istituito i seguenti tributi:

- Imposta comunale sulla pubblicità (ICP);
- Tassa per l'occupazione di spazi ed aree pubbliche (TOSAP);



COMUNE DI SIDERNO
(Città Metropolitana di Reggio Calabria)
COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI

Altri Tributi	Esercizio 2018 (assestato)	Previsione 2019	Previsione 2020	Previsione 2021
ICP	28.375,44	50.000,00	50.000,00	50.000,00
CIMP	0,00	0,00	0,00	0,00
COSAP	96.737,62	70.000,00	70.000,00	70.000,00
Imposta di scopo	0,00	0,00	0,00	0,00
Imposta di soggiorno	0,00	0,00	0,00	0,00
Contributo di sbarco	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale	125.113,06	120.000,00	120.000,00	120.000,00

Si invita l'Amministrazione a voler procedere, con urgenza, al relativo censimento del tributo e dell'entrata extra tributaria, in quanto, a parere del Collegio, le previsioni, pur in linea con i dati del decorso esercizio, sono da considerarsi al di sotto delle aspettative, per cui, sicuramente esiste una grossa fascia di evasione e/o elusione.

Risorse relative al recupero dell'evasione tributaria

Le entrate relative all'attività di controllo delle dichiarazioni subiscono le seguenti variazioni:

entrate recupero evasione

Tributo	Assestato 2018	Previsione 2019	Previsione 2020	Previsione 2021
IMU - ICI	800.000,00	800.000,00	800.000,00	800.000,00
TASI	0,00	20.000,00	20.000,00	20.000,00
ADDIZIONALE IRPEF				
TARI	0,00		210.000,00	315.000,00
COSAP				
IMPOSTA PUBBLICITA'	0,00	50.000,00	50.000,00	50.000,00
ALTRI TRIBUTI				
Totale	800.000,00	870.000,00	1.080.000,00	1.185.000,00
FONDO CREDITI DUBBIA ESIGIBILITA' (FCDE)	872.110,61	723.162,67	723.162,67	723.162,67

Pur ritenendo congrue le stime, si segnala la necessità di effettuare tempestivamente gli accertamenti e, conseguentemente, di dare impulso all'attività di riscossione.

La quantificazione del fondo crediti di dubbia esigibilità per gli anni 2019-2021 appare congrua in relazione all'andamento storico delle riscossioni rispetto agli accertamenti ed ai crediti dichiarati inesigibili inclusi tra le componenti di costo.

Pur ritenendo congrue le stime, si segnala la necessità di effettuare tempestivamente gli accertamenti e, conseguentemente, di dare impulso all'attività di riscossione.



COMUNE DI SIDERNO
(Città Metropolitana di Reggio Calabria)
COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI

Entrate da titoli abitativi (proventi da permessi da costruire) e relative sanzioni

La previsione delle entrate da titoli abitativi e relative sanzioni è la seguente:

Anno	Importo	Spesa corrente	Spesa in c/capitale
2017 rendiconto			
2018 (assestato)	135.151,28		135.151,28
2019	150.000,00	88.000,00	62.000,00
2020	150.000,00		150.000,00
2021	150.000,00		150.000,00

La legge n.232/2016 art. 1 comma 460, e smi ha previsto che dal 1/1/2018 le entrate da titoli abitativi e relative sanzioni siano destinati esclusivamente e senza vincoli temporali a:

- realizzazione e manutenzione ordinaria e straordinaria delle opere di urbanizzazione primaria e secondaria;
- risanamento di complessi edilizi compresi nei centri storici e nelle periferie degradate;
- interventi di riuso e di rigenerazione;
- interventi di demolizione di costruzioni abusive;
- acquisizione e realizzazione di aree verdi destinate ad uso pubblico;
- interventi di tutela e riqualificazione dell'ambiente e del paesaggio, anche ai fini della prevenzione e della mitigazione del rischio idrogeologico e sismico e della tutela e riqualificazione del patrimonio rurale pubblico;
- interventi volti a favorire l'insediamento di attività di agricoltura in ambito urbano;
- spese di progettazione.

Il Collegio dei Revisori ha verificato il rispetto dei vincoli di destinazione previsti dalla suddetta normativa.



COMUNE DI SIDERNO
(Città Metropolitana di Reggio Calabria)
COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI

Sanzioni amministrative da codice della strada

I proventi da sanzioni amministrative sono così previsti:

Sanzioni amministrative pecuniarie per violazione codice della strada

	Previsione 2019	Previsione 2020	Previsione 2021
sanzioni ex art.208 co 1 cds	120.000,00	120.000,00	120.000,00
sanzioni ex art.142 co 12 bis cds	0,00	0,00	0,00
TOTALE SANZIONI	120.000,00	120.000,00	120.000,00
Fondo Crediti Dubbia Esigibilità	62.004,00	62.004,00	62.004,00
Percentuale fondo (%)	51,67%	51,67%	51,67%

La quantificazione dello stesso appare congrua in relazione all'andamento storico delle riscossioni rispetto agli accertamenti. Il Collegio dei Revisori prende atto che il Comune nella determinazione del FDCE non ha tenuto conto delle disposizioni recate dall'art. 4 del D.L. 23.10.2018 n. 119 (Stralcio dei debiti fino a mille euro affidati agli agenti della riscossione dal 2000 al 2010) in quanto gli stessi sono di competenza del Commissario Liquidatore, a seguito del dissesto dell'Amministrazione Comunale.

La somma da assoggettare a vincoli è così distinta:

- euro 62.000,00 per sanzioni ex art. 208 comma 1 del codice della strada (D.Lgs 30.4.1992 n. 285);
- euro 0,00 per sanzioni ex art.142, comma 12 bis del codice della strada (D.Lgs 30.4.1992 n. 285).

Con atto della Commissione Straordinaria n. 46 del 18/03/2019 la somma di euro 62.000,00 (previsione meno fondo) è stata destinata per il 50% negli interventi di spesa alle finalità di cui agli articoli 142 comma 12 ter e 208, comma 4 e comma 5 bis, del codice della strada, come modificato dall'art. 40 della Legge n. 120 del 29/7/2010.

La quota vincolata è destinata:

- al titolo 1 spesa corrente per euro 50.000,00
- al titolo 2 spesa in conto capitale per euro 12.000,00

L'organo di revisione ha verificato che l'ente ha suddiviso nel bilancio le risorse relative alle sanzioni amministrative da codice della strada sulla base delle indicazioni fornite con il D.M. 29 agosto 2018.



COMUNE DI SIDERNO
(Città Metropolitana di Reggio Calabria)
COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI

Proventi dei beni dell'ente

I proventi dei beni dell'ente per locazioni, fitti attivi e canoni patrimoniali sono così previsti:

Proventi dei beni dell'ente

	Previsione 2019	Previsione 2020	Previsione 2021
Canoni di locazione	48.000,00	48.000,00	48.000,00
Fitti attivi e canoni patrimoniali	65.176,00	65.176,00	65.176,00
TOTALE PROVENTI DEI BENI	113.176,00	113.176,00	113.176,00

Il Collegio invita l'Amministrazione ad attivare gli Uffici affinché provvedano a verificare per ogni singolo contratto stipulato siano stati applicati gli aggiornamenti per legge, se i contratti siano scaduti o se gli stessi siano stati prorogati tacitamente. Di provvedere, inoltre, alla più celere riscossione, applicando, se del caso, tutti i provvedimenti consentiti dalle norme vigenti.

Proventi dei servizi pubblici

Il dettaglio delle previsioni di proventi e costi dei servizi dell'ente dei servizi a domanda individuale è il seguente:

Servizio	Entrate/ proventi Prev. 2019	Spese/costi Prev. 2019	% copertura 2019
Asilo nido			n.d.
Casa riposo anziani			n.d.
Fiere e mercati			n.d.
Mense scolastiche	66.320,00	102.420,00	64,75%
Musei e pinacoteche			n.d.
Teatri, spettacoli e mostre			n.d.
Colonie e soggiorni stagionali			n.d.
Corsi extrascolastici			n.d.
Impianti sportivi	2.600,00	60.000,00	4,33%
Parchimetri			n.d.
Servizi turistici			n.d.
Trasporti funebri			n.d.
Uso locali non istituzionali			n.d.
Centro creativo			n.d.
Altri Servizi			n.d.
Totale	68.920,00	162.420,00	42,43%



COMUNE DI SIDERNO
(Città Metropolitana di Reggio Calabria)
COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI

La Commissione Straordinaria con deliberazione n. 44 del 18/03/2019, adottata con i poteri della Giunta Comunale, allegata al bilancio, ha determinato la percentuale complessiva di copertura dei servizi a domanda individuale nella misura del 46,52 % comprendendo anche le entrate per €. 20.775,96 e le spese per €. 30.400,00 relative agli introiti del mercato coperto.

Sulla base dei dati di cui sopra e tenuto conto del dato storico sulla parziale esigibilità delle rette e contribuzione per i servizi pubblici a domanda non è stato previsto nella spesa un fondo svalutazione crediti.

Si invita l'Amministrazione ad una più celere riscossione.

Si richiama l'attenzione dell'Amministrazione in merito alla gestione degli impianti sportivi, in quanto appare macroscopico il divario esistente fra le entrate preventivate (€. 2.600,00) e le spese che si sosterranno nell'anno (€. 60.000,00) invitando gli Uffici a voler porre dei correttivi atti a garantire una percentuale sicuramente maggiore.

B) SPESE PER TITOLI E MACROAGGREGATI

Le previsioni degli esercizi 2019-2021 per macroaggregati di spesa corrente confrontate con la spesa risultante dalla previsione definitiva 2018 è la seguente:

Sviluppo previsione per aggregati di spesa:

SPESE PER TITOLI E MACROAGGREGATI				
PREVISIONI DI COMPETENZA				
TITOLI E MACROAGGREGATI DI SPESA	Previsioni Def. 2018	Previsioni 2019	Previsioni 2020	Previsioni 2021
101 Redditi da lavoro dipendente	2.898.562,89	3.115.240,00	3.095.240,00	3.095.240,00
102 Imposte e tasse a carico dell'ente	186.627,42	225.800,00	225.800,00	225.800,00
103 Acquisto di beni e servizi	7.439.461,02	7.643.513,46	5.873.600,63	5.863.687,51
104 Trasferimenti correnti	94.402,82	227.892,00	224.392,00	218.392,00
105 Trasferimenti di tributi				
106 Fondi perequativi				
107 Interessi passivi	667.582,57	1.011.400,00	968.000,00	936.300,00
108 Altre spese per redditi da capitale				
109 Rimborsi e poste correttive delle entrate	19.024,88	35.000,00	25.000,00	25.000,00
110 Altre spese correnti	260.051,01	3.012.194,37	3.089.920,61	3.225.533,73
Totale	11.565.712,61	15.271.039,83	13.501.953,24	13.589.953,24

Spese di personale

La spesa per redditi di lavoro dipendente prevista per gli esercizi 2019-2021, tiene conto delle assunzioni previste nella programmazione del fabbisogno e risulta coerente:



COMUNE DI SIDERNO
(Città Metropolitana di Reggio Calabria)
COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI

- con l'obbligo di riduzione della spesa di personale disposto dall'art. 1 comma 557 della Legge 296/2006 rispetto al valore medio del triennio 2011/2013;
- dei vincoli disposti dall'art. 9, comma 28 del D.L. 78/2010 sulla spesa per personale a tempo determinato, con convenzioni o con contratti di collaborazione coordinata e continuativa che fanno riferimento alla corrispondente spesa dell'anno 2009.

L'andamento dell'aggregato rilevante nei diversi esercizi compresi nel bilancio di previsione raffrontato con il vincolo da rispettare è il seguente:

	Media	Previsione 2019	Previsione 2020	Previsione 2021
	2011/2013			
Spese macroaggregato 101	2.863.883,67	3.095.240,00	3.095.240,00	3.095.240,00
Spese macroaggregato 103				
Irap macroaggregato 102	214.297,00	225.150,00	225.150,00	225.150,00
Altre spese: reiscrizioni imputate all'esercizio successivo				
Altre spese: da specificare.....				
Altre spese: da specificare.....				
Altre spese: da specificare.....				
Totale spese di personale (A)	3.078.180,67	3.320.390,00	3.320.390,00	3.320.390,00
(-) Componenti escluse (B)	218.802,66	750.400,00	750.400,00	750.400,00
(=) Componenti assoggettate al limite di spesa A-B	2.859.378,01	2.569.990,00	2.569.990,00	2.569.990,00
<small>(ex art. 1, comma 557, legge n. 296/ 2006 o comma 562)</small>				

La previsione per gli anni 2019, 2020 e 2021 è inferiore alla spesa media del triennio 2011/2013 che era pari a euro 2.859.378,01

Spese per incarichi di collaborazione autonoma
(art.7 comma 6, D.Lgs. 165/2001)

Per il periodo considerato non sono previsti incarichi di collaborazione autonoma.

L'Amministrazione è dotata di un regolamento per l'affidamento degli incarichi di collaborazione autonoma sulla base delle disposizioni introdotte dall'art. 46 del D.L. 25 giugno 2008 n. 112, trasmesso alla Corte dei Conti alle cui previsioni si raccomanda di attenersi rigorosamente.

L'Amministrazione è tenuta a pubblicare regolarmente nel sito istituzionale gli eventuali provvedimenti di incarico con l'indicazione dei soggetti percettori, della ragione dell'incarico e del compenso e delle altre informazioni previste dalla legge. I contratti di collaborazione potranno essere stipulati con riferimento alle attività istituzionali stabilite dalla Legge e con riferimento al programma sottoposto all'approvazione del Consiglio.

Spese per acquisto beni e servizi

La previsione di spesa tiene conto dei vincoli posti dal saldo di finanza pubblica, dal piano triennale di contenimento delle spese di cui all'art.2, commi da 594 a 599 della Legge 244/2007 e di quelle dell'art. 1, commi 146 e 147 della Legge 24/12/2012 n. 228 (in materia di consulenza informatica).

La previsione di spesa tiene altresì conto delle riduzioni disposte dall'art. 6 del D.L. 78/2010.



COMUNE DI SIDERNO
(Città Metropolitana di Reggio Calabria)
COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI

In particolare, le previsioni per gli anni 2019-2021 rispettano i seguenti limiti:

Tipologia spesa	Rendiconto 2009	Riduzione disposta	Limite di spesa	Previsione 2019	Previsione 2020	Previsione 2021
Studi e consulenze	121.177,30	80,00%	24.235,46	0,00	0,00	0,00
Relazioni pubbliche, convegni, mostre, pubblicità e rappresentanza	129.253,00	80,00%	25.850,60	2.000,00	800,00	800,00
Sponsorizzazioni	0,00	100,00%	0,00	0,00	0,00	0,00
Missioni	4.087,16	50,00%	2.043,58	3.000,00	3.000,00	3.000,00
Formazione	5.000,00	50,00%	2.500,00	9.000,00	9.000,00	9.000,00
Totale	259.517,46		54.629,64	14.000,00	12.800,00	12.800,00

La Corte costituzionale con sentenza n.139 del 2012 e la Sezione Autonomie della Corte dei Conti con delibera 26 del 20/12/2013, hanno stabilito che deve essere rispettato il limite complessivo ed è consentito che lo stanziamento in bilancio fra le diverse tipologie avvenga in base alle necessità derivanti dalle attività istituzionali dell'ente.

Il comma 905 della Legge di bilancio 2019 (n.145/2018) **introduce alcune semplificazioni per i comuni (e le loro forme associative) condizionate all'approvazione dei bilanci entro i termini ordinari previsti dal TUEL**, ossia il bilancio consuntivo entro il 30 aprile dell'anno successivo e il bilancio preventivo entro il 31 dicembre dell'anno precedente all'esercizio di riferimento. Le norme che non trovano applicazione sono le seguenti:

- **commi 4 e 5 dell'articolo 5 della legge n. 67/1987**, relativo all'obbligo di comunicazione al Garante delle telecomunicazioni delle spese pubblicitarie effettuate nel corso di ogni esercizio finanziario, con deposito di riepilogo analitico. L'obbligo riguarda tutte le amministrazioni pubbliche anche in caso di dichiarazione negativa. A norma del comma 5, sono esentati dalla comunicazione negativa i comuni con meno di 40.000 abitanti;
- **comma 594, articolo 2, della legge n. 244/2007**, il quale dispone che ai fini del contenimento delle spese di funzionamento delle proprie strutture, le amministrazioni pubbliche (di cui all'art.1, co.2, del D.lgs. 165/2001), adottano **piani triennali per l'individuazione di misure finalizzate alla razionalizzazione dell'utilizzo delle dotazioni strumentali**, anche informatiche, delle autovetture di servizio, dei beni immobili ad uso abitativo o di servizio, con esclusione dei beni infrastrutturali;
- **commi 12 e 14 dell'articolo 6 del DI 78/2010**, relativi alla riduzione dei costi degli apparati amministrativi. In sintesi, il comma 12 prevede che le amministrazioni pubbliche non possono effettuare **spese per missioni per un ammontare superiore al 50% della spesa sostenuta nell'anno 2009**. Il comma 14 dispone che a decorrere dall'anno 2011 le amministrazioni pubbliche non possono **effettuare spese per autovetture** (acquisto, manutenzione, noleggio, buoni taxi), **per un ammontare superiore all'80 per cento della spesa sostenuta nell'anno 2009**;
- **comma 1-ter dell'articolo 12 del DI 98/2011**, il quale prevede che a decorrere dal 1° gennaio 2014, gli enti territoriali e gli enti del Servizio sanitario nazionale, al fine di pervenire a risparmi di spesa ulteriori rispetto a quelli previsti dal patto di stabilità interno;



COMUNE DI SIDERNO
(Città Metropolitana di Reggio Calabria)
COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI

effettuano operazioni di acquisto di immobili solo ove ne siano comprovate documentalmente l'indispensabilità e l'indilazionabilità attestate dal responsabile del procedimento;

- **comma 2 dell'articolo 5 del DI 95/2012**, che dispone che a decorrere dal 1° maggio 2014, le amministrazioni pubbliche non possono effettuare **spese per autovetture, di ammontare superiore al 30 per cento della spesa sostenuta nell'anno 2011**;
- **articolo 24 del DI 66/2014**, che riguarda le norme in materia di locazioni e manutenzioni di immobili da parte delle pubbliche amministrazioni. In particolare, la disposizione in questione prevede specifici **obblighi volti a ridurre le spese concernenti la locazione e la manutenzione degli immobili**, anche attraverso il recesso contrattuale.

Fondo crediti di dubbia esigibilità (FCDE)

Riferimento punto 3.3 del principio applicato 4/2 D.Lgs. 118/2011 e esempio n. 5

Gli stanziamenti iscritti nella missione 20, programma 2 (accantonamenti al fondo crediti dubbia esigibilità) a titolo di FCDE per ciascuno degli anni 2019-2021 risultano dai prospetti che seguono per singola tipologia di entrata.

Con riferimento alle entrate che l'ente non considera di dubbia e difficile esazione, per le quali non si provvede all'accantonamento al fondo crediti di dubbia esigibilità, è necessario dare adeguata illustrazione nella Nota integrativa al bilancio.

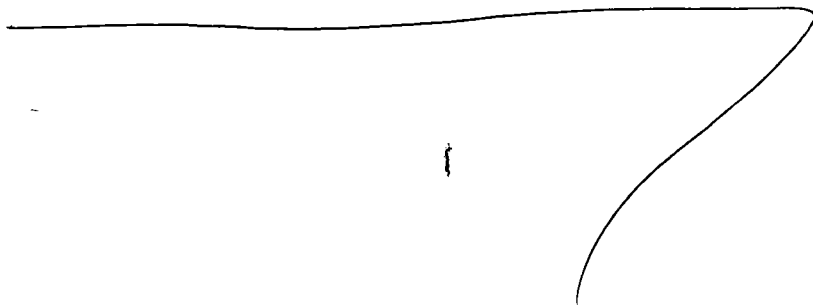
Il FCDE è determinato applicando all'importo complessivo degli stanziamenti di ciascuna delle entrate una percentuale pari al complemento a 100 delle medie calcolate come di seguito specificato.

I calcoli sono stati effettuati applicando al rapporto tra gli incassi in c/competenza e gli accertamenti degli ultimi 5 esercizi, il seguente metodo: "media semplice".

L'accantonamento al fondo crediti di dubbia esigibilità non è oggetto di impegno e con il rendiconto genera un'economia di bilancio che confluisce nel risultato di amministrazione come quota accantonata.

Il Collegio ha accertato la regolarità del calcolo del fondo che è stato effettuato accantonando l'intero importo che deriva dall'applicazione delle norme sul Fcde.

Il fondo crediti di dubbia esigibilità per gli anni 2019-2021 risulta come dai seguenti prospetti:





COMUNE DI SIDERNO
(Città Metropolitana di Reggio Calabria)
COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI

Esercizio finanziario 2019					
TITOLI	BILANCIO 2019 (a)	ACC.TO OBBLIGATORIO AL FCDE (b)	ACC.TO EFFETTIVO AL FCDE (c)	DIFF. d=(c-b)	% (e)=(c/a)
TIT. 1 - ENTRATE CORRENTI DI NATURA TRIBUTARIA, CONTRIBUTIVA E PEREQUATIVA	8.833.990,06	614.688,26	614.688,26	0,00	6,96%
TIT. 2 - TRASFERIMENTI CORRENTI	1.378.995,80	0,00	0,00	0,00	0,00%
TIT. 3 - ENTRATE EXTRATRIBUTARIE	6.475.212,51	1.690.734,74	1.690.734,74	0,00	26,11%
TIT. 4 - ENTRATE IN CONTO CAPITALE	4.782.654,13	0,00	0,00	0,00	0,00%
TIT. 5 - ENTRATE DA RID.NE DI ATT. FINANZIARIE	0,00	0,00	0,00	0,00	n.d.
TOTALE GENERALE	21.470.852,50	2.305.423,00	2.305.423,00	0,00	10,74%
DI CUI FCDE DI PARTE CORRENTE	16.688.198,37	2.305.423,00	2.305.423,00	0,00	13,81%
DI CUI FCDE IN C/CAPITALE	4.782.654,13	0,00	0,00	0,00	0,00%

Esercizio finanziario 2020					
TITOLI	BILANCIO 2020 (a)	ACC.TO OBBLIGATORIO	ACC.TO EFFETTIVO	DIFF. d=(c-b)	% (e)=(c/a)
TIT. 1 - ENTRATE CORRENTI DI NATURA TRIBUTARIA, CONTRIBUTIVA E PEREQUATIVA	8.833.990,06	687.004,53	687.004,53	0,00	7,78%
TIT. 2 - TRASFERIMENTI CORRENTI	1.008.995,80	0,00	0,00	0,00	0,00%
TIT. 3 - ENTRATE EXTRATRIBUTARIE	4.794.901,92	1.889.644,72	1.889.644,71	-0,01	39,41%
TIT. 4 - ENTRATE IN CONTO CAPITALE	1.428.815,69	0,00	0,00	0,00	0,00%
TIT. 5 - ENTRATE DA RID.NE DI ATT. FINANZIARIE	0,00	0,00	0,00	0,00	n.d.
TOTALE GENERALE	16.066.703,47	2.576.649,25	2.576.649,24	-0,01	16,04%
DI CUI FCDE DI PARTE CORRENTE	14.637.887,78	2.576.649,25	2.576.649,24	-0,01	17,60%
DI CUI FCDE IN C/CAPITALE	1.428.815,69	0,00	0,00	0,00	0,00%

Esercizio finanziario 2021					
TITOLI	BILANCIO 2021 (a)	ACC.TO OBBLIGATORIO AL FCDE (b)	ACC.TO EFFETTIVO AL FCDE (c)	DIFF. d=(c-b)	% (e)=(c/a)
TIT. 1 - ENTRATE CORRENTI DI NATURA TRIBUTARIA, CONTRIBUTIVA E PEREQUATIVA	8.833.990,06	723.162,67	723.162,67	0,00	8,19%
TIT. 2 - TRASFERIMENTI CORRENTI	1.008.995,80	0,00	0,00	0,00	0,00%
TIT. 3 - ENTRATE EXTRATRIBUTARIE	4.794.901,92	1.989.099,71	1.989.099,70	-0,01	41,48%
TIT. 4 - ENTRATE IN CONTO CAPITALE	190.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00%
TIT. 5 - ENTRATE DA RID.NE DI ATT. FINANZIARIE	0,00	0,00	0,00	0,00	n.d.
TOTALE GENERALE	14.827.887,78	2.712.262,38	2.712.262,37	-0,01	18,29%
DI CUI FCDE DI PARTE CORRENTE	14.637.887,78	2.712.262,38	2.712.262,37	-0,01	18,53%

Fondo di riserva di competenza

La previsione del fondo di riserva ordinario, iscritto nella missione 20, programma 1, titolo 1, macroaggregato 10 del bilancio, ammonta a:

anno 2019 - euro 78.750,42 pari allo 0,515% delle spese correnti;

anno 2020 - euro 78.750,42 pari allo 0,5837% delle spese correnti;

anno 2021 - euro 78.750,42 pari allo 0,579% delle spese correnti;

rientra nei limiti previsti dall'articolo 166 del *TUEL* ed in quelli previsti dal regolamento di contabilità.

L'organo di revisione rammenta che la metà della quota minima del fondo di riserva deve essere riservata alla copertura di eventuali spese non prevedibili, la cui mancata effettuazione comporta danni certi all'Amministrazione.



COMUNE DI SIDERNO
(Città Metropolitana di Reggio Calabria)
COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI

Fondi per spese potenziali

Sono previsti accantonamenti per le seguenti passività potenziali:

FONDO	Anno 2019	Anno 2020	Anno 2021
Accantonamento per contenzioso	100.000,00	50.000,00	50.000,00
Accantonamento per perdite organismi partecipati	0,00	0,00	0,00
Accantonamento per indennità fine mandato	0,00	0,00	0,00
Accantonamenti per gli adeguamenti del CCNL	28.741,00	28.741,00	28.741,00
Altri accantonamenti (da specificare: ad esempio: rimborso TARI)	0,00	0,00	0,00
TOTALE	128.741,00	78.741,00	78.741,00

Si rammenta che a fine esercizio come disposto dall'art.167, comma 3 del TUEL le economie di bilancio dovranno confluire nella quota accantonata del risultato di amministrazione.

L'accantonamento per contenzioso può essere considerato congruo.

Fondo di riserva di cassa

La consistenza del fondo di riserva di cassa rientra nei limiti di cui all'art. 166, comma 2 quater del TUEL. in quanto risulta essere pari ad € 55.000,00, pari allo 0,22 per cento delle spese finali.



COMUNE DI SIDERNO
(Città Metropolitana di Reggio Calabria)
COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI

ORGANISMI PARTECIPATI

Nel corso del triennio 2019-2021 l'ente non prevede di esternalizzare servizi con le società partecipate.

Con deliberazione del Consiglio Comunale n. 37 del 28/10/2017 è stata effettuata la ricognizione delle società partecipate. La quota delle società partecipate risulta essere la seguente:

- Consorzio Asmenet Calabria – quota posseduta 1,90%;
- Locride Ambiente S.p.A. - quota posseduta 5,47%;
- GAL Terre Locridee S.c.a.r.l. - quota posseduta 8,81%;
- Consorzio Locride Ambiente - quota posseduta 5,62%.

Le quote possedute non consentono al comune di Siderno di esercitare una influenza dominante in seno al C.d.A. delle Società partecipate.

Si rammenta, comunque, che i bilanci di esercizio delle società partecipate devono essere pubblicati sul sito internet dell'Amministrazione Comunale.

Non sono previste rilascio di garanzie in favore degli organismi partecipati.

Il Collegio dei Revisori non ha potuto effettuare alcun controllo sugli Organismi partecipati o controllati dal Comune, né verificare la situazione economica degli stessi in quanto non è stata fornita alcuna documentazione al riguardo. Risultano noti soltanto i dati, peraltro parziali, al 31/12/2017 del Consorzio Asmenet Calabria.

Tanto premesso, non è stato possibile, tra l'altro, verificare quanto disposto:

- Dall'art. 11, comma 6, lett. j del D.Lgs. 118/2011, verifica dei crediti e debiti reciproci con i propri enti strumentali e le società controllate e partecipate;
- Dall'art. 3, commi 30, 31 e 32 della Legge 244/2007 – trasferimento di risorse umane e finanziarie;
- Gli interventi di cui all'art. 2447 (2482 ter) del Codice Civile;
- Dall'art. 145 comma 5 del D. Lgs. 175/2016, come modificato dal D. Lgs. 16/06/2017, n. 100 – divieto di sottoscrivere aumenti di capitale sociale, effettuare trasferimenti straordinari, aperture di credito e rilasciare garanzie a favore di società partecipate che hanno conseguito per tre esercizi consecutivi perdite.



COMUNE DI SIDERNO
(Città Metropolitana di Reggio Calabria)
COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI

SPESE IN CONTO CAPITALE

Finanziamento spese in conto capitale

Le spese in conto capitale previste negli anni 2019, 2020 e 2021 sono finanziate come segue:

**BILANCIO DI PREVISIONE
EQUILIBRI DI BILANCIO (1)**

EQUILIBRIO ECONOMICO-FINANZIARIO		COMPETENZA ANNO 2019	COMPETENZA ANNO 2020	COMPETENZA ANNO 2021
O=G+H+I-L+M		0,00	0,00	0,00
P) Utilizzo risultato di amministrazione presunto per spese di investimento ⁽²⁾	(+)	0,00	-	-
Q) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese in conto capitale	(+)	0,00	0,00	0,00
R) Entrate Titoli 4.00-5.00-6.00	(+)	4782654,13	1428815,69	190000,00
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(-)	0,00	0,00	0,00
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(-)	88000,00	0,00	0,00
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine	(-)	0,00	0,00	0,00
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine	(-)	0,00	0,00	0,00
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria	(-)	0,00	0,00	0,00
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(+)	0,00	0,00	0,00
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(-)	0,00	0,00	0,00
U) Spese Titolo 2.00 - Spese in conto capitale di cui fondo pluriennale vincolato di spesa	(-)	4694654,13 0,00	1428815,69 0,00	190000,00 0,00
V) Spese Titolo 3.01 per Acquisizioni di attività finanziarie	(-)	0,00	0,00	0,00
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	(+)	0,00	0,00	0,00
EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE		0,00	0,00	0,00
Z = P+Q+R-C-I-S1-S2-T+L-M-U-V+E		0,00	0,00	0,00

Investimenti senza esborsi finanziari

Non sono programmati per gli anni 2019-2021 investimenti senza esborso finanziario (transazioni non monetarie), che si sarebbero dovuti rilevare in bilancio nell'entrata e nella spesa come segue:



COMUNE DI SIDERNO
(Città Metropolitana di Reggio Calabria)
COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI

	2019	2020	2021
Opere a scomputo di permesso di costruire	0,00		
Acquisizioni gratuite da convenzioni urbanistiche			
Permute			
Project financing			
Trasferimento di immobili ex art. 191 D.Lgs. 50/2016			
TOTALE	0,00	0,00	0,00

Limitazione acquisto immobili

Non sono previste spese per acquisto di immobili.

Si ricorda che per l'acquisto di immobili si devono rispettare le condizioni di cui all'art.1, comma 138 L. n.228/2012, fermo restando quanto previsto dall'art.14 bis D.L. 50/2017. Questa limitazione è disapplicata dal comma 905 della Legge di bilancio 2019 (n. 145/2018) che introduce alcune semplificazioni per i comuni condizionate all'approvazione dei bilanci entro i termini ordinari previsti dal TUEL, ossia il bilancio consuntivo entro il 30 aprile dell'anno successivo e il bilancio preventivo entro il 31 dicembre dell'anno precedente all'esercizio di riferimento.

INDEBITAMENTO

La Missione 50 riporta al programma 1 tutti gli interessi passivi su operazioni di indebitamento e al programma 2 tutte le quote capitale della rata di ammortamento.

L'indebitamento dell'Amministrazione Comunale subisce la seguente evoluzione:

Residuo debito (+)	8.230.264,46	7.797.093,84	7.160.093,84	20.764.359,44	19.428.359,44
Nuovi prestiti (+)	0,00	0,00	15.390.014,66	0,00	0,00
Prestiti rimborsati (-)	433.170,62	637.000,00	1.288.000,00	1.336.000,00	1.353.000,00
Estinzioni anticipate (-)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Altre variazioni - (rest. anticipazione liquid.)	0,00	0,00	497.749,06	0,00	0,00
Totale fine anno	7.797.093,84	7.160.093,84	20.764.359,44	19.428.359,44	18.075.359,44
Nr. Abitanti al 31/12	18.228	18.147	18.147	18.147	18.147
Debito medio per abitante	427,75	394,56	1.144,23	1.070,61	996,05

E' da evidenziare che nella voce "nuovi prestiti" è inserito l'importo di €. 15.390.014,66. In effetti non si tratta di nuova contrazione di mutui per investimenti, ma della contrazione delle



COMUNE DI SIDERNO
(Città Metropolitana di Reggio Calabria)
COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI

anticipazioni di liquidità di cui alla Legge 35/2013 e 78/2015, posticipati, per effetto della dichiarazione di dissesto, all'esercizio 2019, per come di seguito riportato:

- Anticipazione Legge 35/2013 – 1^a parte €. 4.495.637,83
- Anticipazione Legge 35/2013 – 2^a parte €. 4.495.637,83
- Anticipazione Legge 78/2015 – M.E.F. €. 5.900.989,94

a cui è da aggiungere la eventuale richiesta di anticipazione di liquidità per il corrente esercizio pari ad €. 497.749,06, che dovrà essere rimborsata entro la fine dell'anno.

Non sono previsti negli anni 2019/2021 prestiti per il finanziamento di spese in conto capitale

Interessi passivi e oneri finanziari diversi

Gli oneri finanziari per ammortamento prestiti ed il rimborso degli stessi in conto capitale registra la seguente evoluzione:

Anno	2017	2018	2019	2020	2021
Oneri finanziari	746.411,00	706.000,00	1.011.400,00	968.000,00	936.300,00
Quota capitale	433.170,62	637.000,00	1.288.000,00	1.336.000,00	1.353.000,00
Totale fine anno	1.179.581,62	1.343.000,00	2.299.400,00	2.304.000,00	2.289.300,00

La previsione di spesa per gli anni 2019, 2020 e 2021 per interessi passivi e oneri finanziari diversi, è congrua sulla base del riepilogo predisposto dal responsabile del servizio finanziario degli altri prestiti contratti a tutt'oggi e rientra nel limite di indebitamento previsto dall'articolo 204 del TUEL come calcolato nel seguente prospetto.

Incidenza interessi passivi su entrate correnti

	2017	2018	2019	2020	2021
Interessi passivi	746.411,00	706.000,00	1.011.400,00	968.000,00	936.300,00
entrate correnti	16.286.957,92	12.955.985,65	16.688.198,37	15.055.111,78	15.160.111,78
% su entrate correnti	4,58%	5,45%	6,06%	6,43%	6,18%
Limite art. 204 TUEL	10,00%	10,00%	10,00%	10,00%	10,00%

L'ente non ha prestato garanzie principali e sussidiarie per le quali è stato costituito regolare accantonamento.

L'organo di revisione ricorda che ai sensi dell'art.10 della Legge 243/2012:



COMUNE DI SIDERNO
(Città Metropolitana di Reggio Calabria)
COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI

- a) il ricorso all'indebitamento da parte delle regioni, dei comuni, delle province, delle città metropolitane e delle province autonome di Trento e di Bolzano è consentito esclusivamente per finanziare spese di investimento;
- b) le operazioni di indebitamento sono effettuate solo contestualmente all'adozione di piani di ammortamento di durata non superiore alla vita utile dell'investimento, nei quali sono evidenziate l'incidenza delle obbligazioni assunte sui singoli esercizi finanziari futuri nonché le modalità di copertura degli oneri corrispondenti.

Si rammenta che i commi da 961 a 964 della legge di Bilancio 2019 (n. 145/2018) consentono l'apertura di una tornata di rinegoziazione dei mutui rimasti nella titolarità del Ministero dell'economia e delle finanze dopo la riforma della Cassa depositi e prestiti del 2003, sui quali Cdp mantiene esclusivamente la gestione operativa. I destinatari sono i Comuni, le Province e le Città metropolitane. Lo stock complessivo di tali posizioni debitorie è stimato in circa 2,2 miliardi di euro. Dalle operazioni di rinegoziazione dovrà derivare una riduzione del valore finanziario delle passività totali; in altri termini l'operazione ora attivata, diversamente da precedenti operazioni di rinegoziazione riguardanti i mutui Cassa depositi e prestiti, ristruttura il debito locale tenendo conto della discesa dei tassi di interesse intervenuta negli ultimi anni, diminuendo l'onere per gli enti per alcune decine di milioni di euro complessivi.

Il comma 963 rimanda ad un decreto di natura non regolamentare del Ministro dell'economia e delle finanze da emanarsi entro il 28 febbraio 2019 l'individuazione dei mutui che saranno oggetto di rinegoziazione, nonché i criteri e le modalità di perfezionamento delle operazioni. La norma precisa altresì che le rinegoziazioni saranno determinate sulla base della curva dei rendimenti di mercato dei titoli di Stato, secondo un piano di ammortamento a tasso fisso e a rate costanti, comprensive di quota capitale e quota interessi.



COMUNE DI SIDERNO
(Città Metropolitana di Reggio Calabria)
COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI

OSSERVAZIONI E SUGGERIMENTI

L'organo di revisione a conclusione delle verifiche esposte nei punti precedenti considera:

a) Riguardo alle previsioni di parte corrente

Che le previsioni di entrata e spesa corrente, pur complessivamente attendibili e congrue, sulla base:

- delle previsioni definitive 2018-2020;
- della salvaguardia degli equilibri effettuata ai sensi dell'art. 193 del TUEL;
- della valutazione del gettito effettivamente accertabile per i diversi cespiti d'entrata;
- dei riflessi delle decisioni già prese e di quelle da effettuare descritte nel DUP;
- degli oneri indotti delle spese in conto capitale;
- degli oneri derivanti dalle assunzioni di prestiti.
- degli effetti derivanti da spese disposte da leggi, contratti ed atti che obbligano giuridicamente l'ente;
- degli effetti derivanti dalla manovra finanziaria che l'ente ha attuato sulle entrate e sulle spese;
- dei vincoli sulle spese e riduzioni dei trasferimenti erariali;
- del rispetto delle norme relative al concorso degli enti locali alla realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica tenuto conto della Legge 145/2018;
- della quantificazione del fondo crediti di dubbia esigibilità;
- della quantificazione degli accantonamenti per passività potenziali;

Tuttavia devono essere verificate relativamente alle seguenti voci, tenendo conto delle proposte e suggerimenti dell'Organo di Revisione, adottando immediato provvedimento di riequilibrio nel caso si rilevassero eccedenze o insufficienze per mantenere l'equilibrio economico finanziario complessivo. Per le entrate:

- recupero dell'evasione tributaria: si ritengono congrue le stime pur evidenziando che ciò comporta un'attività intensa e specifica dell'Ufficio Tributi. Si rileva il carattere di eccezionalità e non ripetitività delle voci di entrata. Si impone una verifica costante delle previsioni di entrata, con in conseguenza potenziamento dell'organico dell'Ufficio preposto.
- recupero entrate da titoli abitativi: si rileva il carattere di eccezionalità e non ripetitività della voce di entrata. Si propone una verifica costante delle previsioni di entrata.
- sanzioni amministrative da codice della strada: si rileva il carattere di eccezionalità e non ripetitività della voce di entrata. Si propone una verifica costante delle previsioni di entrata.

Si consiglia l'Amministrazione a voler monitorare costantemente il bilancio e trimestralmente sottoporre a verifica sia l'intero documento contabile che, in particolare, alcune entrate di maggior consistenza, sia per quanto attiene la competenza che i residui al fine di adottare, del caso, immediato provvedimento per il riequilibrio nel caso si verificassero insufficienze, e mantenendo l'equilibrio economico finanziario nel suo complesso.

b) Riguardo alle previsioni per investimenti

Risulta conforme la previsione dei mezzi di copertura finanziaria e delle spese per investimenti, all'elenco annuale degli interventi ed al programma triennale dei lavori pubblici, allegati al bilancio.



COMUNE DI SIDERNO
(Città Metropolitana di Reggio Calabria)
COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI

Coerente la previsione di spesa per investimenti con il programma amministrativo, il DUP, il piano triennale dei lavori pubblici, ritenendo che la realizzazione degli interventi previsti sarà possibile a condizione che siano concretamente concessi i finanziamenti da parte dello Stato e della Regione Calabria.

Si ribadisce quanto già precedentemente rilevato e che di seguito viene ribadito:

“Il Fondo Pluriennale Vincolato del Comune non è stato movimentato. Se è pur vero che il bilancio consuntivo non è stato approvato e, ad oggi, non si è provveduto al riaccertamento straordinario dei residui, e che da quanto emerso dal piano triennale dei Lavori Pubblici 2019/2021 deliberato in data 12/02/2019, con atto n. 23, le opere pubbliche sono finanziate interamente dal Ministero dei Beni Culturali e dalla Regione Calabria. Tale mancanza denota una programmazione insufficiente. In casi simili potrebbe inficiare l’attendibilità e la veridicità del bilancio, così come rilevato dalla Corte dei Conti Veneto 225/2018.

Si segnala inoltre che l’Amministrazione ha, comunque, già in sede di assestamento del bilancio precedente, dovrebbe disporre quanto meno di una stima dell’ammontare dello FPV di spesa da iscrivere in entrata nell’esercizio successivo.”

c) Riguardo agli equilibri di finanza pubblica

Con le previsioni contenute nello schema di bilancio, l’Amministrazione può conseguire gli equilibri di finanza pubblica nel triennio 2019-2021, così come definiti dalla Legge di Bilancio n.145/2018.

d) Riguardo alle previsioni di cassa

Le previsioni di cassa appaiono attendibili in relazione all’esigibilità dei residui attivi e delle entrate di competenza, tenuto conto della media degli incassi degli ultimi 5 anni, e congrue in relazione al rispetto dei termini di pagamento con riferimento ai cronoprogrammi e alle scadenze di legge e agli accantonamenti al FCDE.

Si invita l’Amministrazione a verificare attentamente le previsioni di cassa anche e soprattutto in sede di salvaguardia di equilibrio di bilancio.

e) Tempestività degli accertamenti e parte della riscossione

Si invita l’Amministrazione a porre l’attenzione sulle procedure di accertamento e riscossione e di attivare tutte le azioni necessarie per il conseguimento di tali obiettivi.

f) Invio dati alla Banca dati delle Amministrazioni pubbliche

Il Collegio invita l’Amministrazione a voler rispettare dei termini per l’invio dei dati relativi al bilancio di previsione entro trenta giorni dalla sua approvazione alla banca dati delle amministrazioni pubbliche di cui all’articolo 13 della Legge 31 dicembre 2009, n. 196, compresi i dati aggregati per voce del piano dei conti integrato, avvertendo che nel caso di mancato rispetto di tale termine, come disposto dal comma 1-*quinquies* dell’art. 9 del D.L. n. 113/2016, non sarà possibile procedere ad assunzioni di personale a qualsiasi titolo, con qualsivoglia tipologia contrattuale, ivi compresi i rapporti di collaborazione coordinata e continuativa e di somministrazione, anche con riferimento ai processi di stabilizzazione in atto, fino a quando non si



COMUNE DI SIDERNO
(Città Metropolitana di Reggio Calabria)
COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI

provvederà all'adempimento. E' fatto altresì divieto di stipulare contratti di servizio con soggetti privati che si configurino come elusivi della disposizione del precedente periodo.

CONCLUSIONI

Il Collegio richiama integralmente i rilievi esposti in ogni singola sezione, che ne costituiscono parte integrante della relazione.

Richiamato l'articolo 239 del TUEL e tenuto conto:

- del parere espresso sulla nota di aggiornamento al D.U.P.;
- del parere espresso dal responsabile del servizio finanziario;
- delle variazioni rispetto all'anno precedente;
- della verifica effettuata sugli equilibri di competenza e di cassa.

Il Collegio dei Revisori:

ha verificato che il bilancio è stato redatto nell'osservanza delle norme di Legge, dello statuto dell'ente, del vigente regolamento di contabilità, dei principi previsti dall'articolo 162 del TUEL e dalle norme del D.Lgs. n.118/2011 e dai principi contabili applicati n.4/1 e n. 4/2 allegati al predetto decreto legislativo;

ha rilevato la coerenza interna, la congruità e l'attendibilità contabile delle previsioni di bilancio;

ha rilevato la coerenza esterna ed in particolare la possibilità, con le previsioni proposte, di rispettare gli equilibri di finanza pubblica, così come disposti dalla Legge di Bilancio n. 145/2018.

Esprime:

parere favorevole sulla nota di aggiornamento al DUP;

ed esprime, infine:

parere favorevole sulla proposta di bilancio 2019/2021 e sui documenti allegati con i rilievi, le osservazioni ed i suggerimenti esposti nella presente relazione

IL COLLEGIO DEI REVISORI

Leg. *Giordano Aldo Vittorio Ettore*

ott. *Demeco Salvatore*

ott. *Grillo Giuseppe*