| | | |
|---|---|---|
| ***N. 15 Registro Settore*** | | ***N. 817 Registro Generale*** |
| ***del 31/08/2018*** | | ***del 03/09/2018*** |

# *Comune di Siderno*

*(Città Metropolitana di Reggio Calabria)*

**COPIA**

***OGGETTO:*** ***determinazione a contrarre per affidamento mediante convenzione dei servizi di ripristino delle condizioni di sicurezza e viabilità delle aree interessate da incidenti stradali o da altri eventi.***

## *SETTORE 7 - POLIZIA MUNICIPALE*

## D E T E R M I N A Z I O N E

### *IL RESPONSABILE DEL SETTORE*

Visto il Testo Unico delle leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali, approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e successive modificazioni e integrazioni.

Visto il Decreto Legislativo 30 marzo 2001, n. 165 recante norme sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle Amministrazioni Pubbliche.

Visto il regolamento di Organizzazione degli uffici e Servizi dell'Ente.

Visto il vigente Regolamento Comunale di Contabilità.

Visto il Decreto del Sindaco n. 3 del 7 maggio 2018 di conferimento delle funzioni dirigenziali di Responsabile SETTORE 7 - POLIZIA MUNICIPALE e di attribuzione della relativa indennità di posizione.

Dato atto che:

- con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 59 del 5 marzo 2018, è stato approvato il "Bilancio di Previsione Finanziaria (BPF) 2018-2020".
- con Deliberazione della Giunta Comunale n. 203 del 14 giugno 2017 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione Integrato 2015-2017 – Piano Dettagliato degli Obiettivi e Piano della Performance 2017.
- con riferimento alla vigente normativa in materia di anticorruzione e trasparenza (L. n. 190/2012 e d.lgs. n. 33/2013), non esistono situazioni di conflitto d'interesse, limitative o preclusive delle funzioni gestionali inerenti al procedimento oggetto del presente atto determinativo o che potrebbero pregiudicare l'esercizio imparziale delle funzioni del sottoscritto responsabile del procedimento stesso e del sottoscritto responsabile del settore che adotta l'atto finale.
- sulla presente determinazione sono stati resi i pareri di regolarità tecnica e, ove dovuto, di regolarità contabile di cui all'art. 147bis del d.lgs. n. 267/2000 e successive modifiche ed integrazioni e dell'art. 4 del Regolamento comunale sul sistema dei controlli interni.

**Premesso**

Che con Delibera della G.C. del 28/07/2017, n. 265, è stato formulato l'atto di indirizzo per l'affidamento mediante Convenzione senza " **esclusività** " dei servizi di ripristino delle condizioni di sicurezza e viabilità delle aree interessate da incidenti stradali o da altri eventi comportanti la presenza sulla piattaforma stradale di liquidi inquinanti, residui solidi non biodegradabili e altri materiali o di condizioni di pericolo per la fluidità del traffico, dell'ambiente o della salute pubblica;

**Visto** l'art. 183, commi 7; 8; 9 e 9/bis del D.lgs n. 267 del 18/08/2000;

**Preso atto** del combinato disposto degli articoli 14, co.1., e 211 del C.d.S. ( D.lgs 30/04/1992, n. 285 ), e dell'art. 192 del T.U. Ambiente, ( D.lgs n. 152 del 14/04/2006 ), da cui consegue per l'Ente proprietario della strada l'obbligo di garantire la sicurezza ed il pacifico scorrimento della circolazione stradale;

**Ritenuto**, di conseguenza, che rientra nell'interesse di questa Amministrazione Comunale individuare ai fini della loro risoluzione le problematiche inerenti:

- alla gestione complessiva dei sinistri stradali, della sicurezza della circolazione e della tutela dell'ambiente, allo scopo di individuare la soluzione più efficiente, efficace e conveniente in relazione alle specifiche responsabilità attribuite dalla legge all'Ente proprietario della strada o comunque incaricato della gestione e manutenzione ( artt. C.d.S: 14 – poteri e compiti dei proprietari delle strade -; 15 – atti vietati - 161 – ingombro della carreggiata -; 211 – sanzione accessoria dell'obbligo di ripristino dei luoghi o di rimozione delle opere abusive ), in particolare: ripristino della sicurezza della viabilità con bonifica dell'area tramite aspirazione dei liquidi inquinanti sversati sul suolo e recupero dei detriti solidi non biodegradabili;

- al recupero del materiale trasportato disperso in seguito ad incidente stradale o ad altra causa;

- al trattamento di gravi sversamenti o dispersione di merci e/o materie pericolose, infettanti o tossiche trasportate.

**Considerato** che è ormai divenuta prassi consolidata per le pubbliche amministrazioni territoriali di affidare i servizi di ripristino e di messa in sicurezza delle strade teatro di incidenti ad aziende specializzate nel settore della tutela delle strade e dell'ambiente;

**Considerato** ancora, che detti servizi hanno per l'Ente una ricaduta positiva in termini di economicità posto che essi sono totalmente gratuiti e che incombe sulle compagnie assicurative l'onere di accollarsi le spese a favore dell'azienda che svolto il lavoro;

**Rilevato,** che dette aziende garantiscono il servizio anche nel caso in cui non dovesse essere

identificato il civile responsabile, art. 2054 de codice civile ( presunzione di colpa – prova liberatoria ), e che operando senza oneri a carico dell'Amministrazione comunale la sollevano da eventuali responsabilità ex art. 2051 del c.c. ( danno cagionato da cose in custodia );

**Preso atto** che questa Amministrazione comunale ha già una società – Pronto Strade srl con sede in via Stanislao Cannizzaro, n. civ. 83, Roma - con la quale il 13/09/2017 ha stipulato una convenzione per il ripristino delle condizioni di sicurezza stradale e di reintegra delle matrici ambientali compromesse dal verificarsi di incidenti stradali;

**Considerato** che la società **ECOSTRADE ITALIA S.R.L.,** con sede legale e operativa in Via Nino Bixio n. civ. 37, 98057 Milazzo (ME), cf/p.iva 03341950834, iscritta al registro delle imprese di Messina; R.E.A. ME-230301, con lettera inviata il 15/06/2018 assunta al prot. n. 017736 il 15/06/2018 proponeva i suoi servizi;

**Rilevato** che **ECOSTRADE ITALIA S.R.L.** offre servizi aggiuntivi vantaggiosi per l'Ente e non riscontrabili fra quelli offerti dalla Società Pronto Strade srl, che attualmente gestisce il servizio di sicurezza stradale, consistenti:
1) nell' operare con i suoi bonificatori di zona per ripristinare in emergenza con bitume a freddo le eventuali buche segnalate dall'Ente nel territorio di competenza dello stesso;
2) nel soccorrere, in caso di necessità dovute ad avarie, e a trasportare i mezzi della sua Polizia Municipale presso officine o depositi;
3) nella rimozione e nel trasporto presso deposito autorizzato il veicolo (auto/moto) in stato di abbandono nelle strade di pertinenza del territorio Comunale, con successiva istruzione delle pratiche ai fini della radiazione e cancellazione dal P.R.A.;

**Esaminato ed approvato,** per la stipula, lo schema di convenzione allegato al presente atto e composto di n. 4 ( quattro ) pagine ed 11 ( undici ) articoli;

**Richiamato** l'art. 192 del D.lgs 18/08/2000, n. 267 ( TUEL ), che prevede che la stipula dei contratti deve essere preceduta da apposita determina del responsabile del procedimento;

**Dato atto** che, a mente del citato art. 192 TUEL, nel presente caso nessuna spesa è prevista a carico del bilancio di questa Amministrazione comunale e che nello stesso sono ben delineati:

- il fine che con la convenzione s'intende perseguire;
- l'oggetto della convenzione, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;
- le modalità di scelta del concedente ammesse dalle vigenti disposizioni in materia di contratti delle PP.AA. e le ragioni che ne sono alla base;

**Considerato** che la società con cui stipulare la convenzione ha le seguenti caratteristiche ritenute essenziali per l'obiettivo che s'intende perseguire col presente provvedimento:

- **ECOSTRADE ITALIA S.R.L.,** attraverso l'analisi delle esigenze operative di Enti ed Amministrazioni Pubbliche, ha sviluppato modalità e protocolli innovativi tesi a garantire la sicurezza viaria post incidente e la salvaguardia ambientale;

- **ECOSTRADE ITALIA S.R.L.,** assume quale principio precipuo e ispiratore della propria attività il rispetto della legalità, partendo dalla fase precontrattuale, per tutto il corso dell'esecuzione della convenzione, nella massima professionalità ed eticità;

- **ECOSTRADE ITALIA S.R.L.,** ha creato una struttura operativa su tutto il territorio nazionale coordinata attraverso la propria centrale operativa h 24 per tutto l'anno, riuscendo in tal modo a rispettare tempi d'intervento ragionevolmente brevi, così previsti:
  a) 25 minuti nei giorni infrasettimanali dal lunedì al venerdì alle ore 6:00 alle 22:00;
  b) 40 minuti per i giorni infrasettimanali, dalle ore 22:00 alle 6:00;
  c) 40 minuti per i giorni festivi e i sabati dalle ore 0:00 alle 24:00

- **ECOSTRADE ITALIA S.R..L.,** attraverso i propri mezzi ed il proprio personale garantisce i seguenti servizi:

**a)** aspirazione di liquidi quali lubrificanti, carburanti, refrigeranti versati sul manto stradale dai veicoli coinvolti nel sinistro;

**b)** recupero e smaltimento dei detriti solidi relativi all'equipaggiamento dei veicoli coinvolti, quali frammenti di vetro, detriti di plastica, lamiera o metallo, pneumatici, ecc. non biodegradabili dispersi sul manto stradale;

**c)** attività di ripristino delle condizioni di sicurezza della circolazione a seguito perdita di carichi trasportati, e ogni altro intervento volto alla rimozione dei materiali caduti o versati sul manto stradale;

- **ECOSTRADE ITALIA S.R.L.,** dichiara che dopo la sottoscrizione della convenzione effettuerà uno studio di fattibilità operativa avente ad oggetto le specifiche del Comune prendendo in esame:

  a) il tasso di incidentalità rilevato nell'ultimo triennio ( fonte dati ISTAT );

  b) la densità della popolazione;

  c) l'entità e la conformazione della rete viaria;

  d) ciò al fine di garantire la massima resa ed efficienza del servizio sull'intera rete stradale comunale;

- **ECOSTRADE ITALIA S.R.L.,** dichiara che dopo la sottoscrizione della convenzione doterà l'impianto operativo territorialmente competente di:

  a) mezzi polifunzionali specificamente destinati all'espletamento del servizio di ripristino post incidente;

  b) Equipaggiamento con attrezzature e strumentazioni adatte allo scopo per l'esecuzione degli interventi di ripristino post incidente; strumentazione tecnologica e informatica finalizzata alla trasmissione in tempo reale dei dati raccolti nel corso dei modi d'intervento; fornitura di prodotti disinquinanti biologici per la realizzazione della bonifica stradale;

  c) risorse umane, professionalmente formate attraverso corsi finalizzati all'acquisizione delle procedure operative, strumentali alla risoluzione delle problematiche scaturenti dal verificarsi d'incidenti stradali;

**Preso atto** che esistono le condizioni per procedere all'affidamento del servizio di ripristino delle condizioni di sicurezza e viabilità delle aree interessate da incidenti stradali o da altri eventi

mediante procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara, al fine di sperimentare il servizio (art. 63, D.lgs 18/04/2016, n. 50);

**Considerato che**, non comportando oneri a carico del bilancio Comunale e non essendoci in corso convenzioni CONSIP nella stessa materia, si può procedere all'affidamento diretto in concessione, ai sensi dell'art. 164 del D.lgs 18/04/2016, n. 50;

**Richiamata** la deliberazione ANAC n. 64 del 27/06/2012 sull'affidamento dei servizi di ripristino post incidente, e dato atto che l'importo annuale presunto basato sullo storico dell'ultimo triennio degli interventi di ripristino delle condizioni di sicurezza stradale post incidente per determinare il valore della concessione in argomento è sicuramente inferiore ad € 40,000.00 per tutta la durata della presente concessione che, pertanto, può essere legittimamente configurata " diretta " ai sensi della vigente normativa in materia;

**Dato atto che**, secondo una informale indagine conoscitiva effettuata dallo scrivente la ditta specializzata **ECOSTRADE ITALIA S.R.L.** soddisfa appieno tutti i requisiti richiesti per l'affidamento del servizio di ripristino delle condizioni di sicurezza e viabilità delle aree interessate da incidenti stradali o da altri eventi, come sopra dettagliatamente elencati, con il vantaggioso servizio aggiuntivo, non garantito da altre analoghe società operanti nel medesimo settore, consistenti nel: riparazione in emergenza con bitume a freddo le eventuali buche segnalate dall'Ente nel territorio di competenza dello stesso;
2) nel soccorrere, in caso di necessità dovute ad avarie, e a trasportare i mezzi della sua Polizia Municipale presso officine o depositi;
3) nella rimozione e nel trasporto presso deposito autorizzato il veicolo (auto/moto) in stato di abbandono nelle strade di pertinenza del territorio Comunale, con successiva istruzione delle pratiche ai fini della radiazione e cancellazione dal P.R.A.;

**Vista** la proposta di affidamento del servizio della società **ECOSTRADE ITALIA S.R.L.,** con sede legale e operativa in Via Nino Bixio n. civ. 37, 98057 Milazzo (ME), cf/p.iva 03341950834, iscritta al registro delle imprese di Messina; R.E.A. ME-230301, pervenuta a questo Comune il 15/06/2018 ed assunta al prot. n. 017736 il 15/06/2018;

**Accertata** la propria competenza ai sensi del combinato disposto di cui agli artt. 107 e 109 del D.lgs n. 267 del 18/08/2000 ( TUEL );

**Visti**

- il D.lgs 30 aprile 1992, n. 285, codice della strada;
- L'art. 11 legge 31/01/1994 n. 97;
- il D.lgs 03/04/2006, n. 152, codice dell'ambiente;
- lo Statuto del Comune di Siderno;
- il D.lgs del 18/08/2000, n. 267, come modificato ed integrato dal D.lgs 10/08/2014, n. 126;
- il D.lgs 23/06/2011, n. 118;
- il D.lgs 30/03/2001, n. 165, norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze amministrazioni pubbliche;

**DETERMINA**

**Di disporre** la stipula della Convenzione, **senza esclusività,** per i servizi di cui in premessa;

**Di approvare** l'allegata convenzione di affidamento per tre anni nel rispetto dell'art. sessantatré del Dlgs 18/04/2016, n. 50, (uso della procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara) al fine di sperimentare la gestione del servizio di ripristino delle condizioni di sicurezza stradale e di reintegra delle matrici ambientali compromesse da verificarsi di incidenti stradali nel territorio comunale e di usufruire del servizio aggiuntivo della riparazione in emergenza con bitume a freddo delle eventuali buche esistenti nell''ambito del Comune di Siderno;

**Di affidare** in via non esclusiva, per tre anni, alla **ECOSTRADE ITALIA S.R.L.,** con sede legale e operativa in Via Nino Bixio n. civ. 37, 98057 Milazzo (ME), cf/p.iva 03341950834, iscritta al registro delle imprese di Messina; R.E.A. ME-230301, la gestione del servizio come specificato al capoverso precedente;

**Di dare atto** che l'affidamento dei citati servizi non prevede oneri né in capo all'comunale né a carico dei cittadini;

**Di dare atto** che si procederà con atti separati, in esecuzione dell'indirizzo dettato dalla G.C. con delibera n. 265 del 28/07/2017, all'affidamento ad altre ditte specializzate del servizio oggetto della presente determina;

**Di provvedere** alla stipulazione dell'allegata Convenzione.

**PARERE DI REGOLARITA' TECNICA**

Sulla presente determinazione si esprime parere **FAVOREVOLE** in ordine alla regolarità tecnica, ai sensi dell'art. 147-bis/1 del T.U. della legge sull'Ordinamento degli Enti Locali (Decreto Legislativo 18 Agosto 2000, n. 267).

*li, 20/07/2018*

***Il Responsabile del Settore***
***f.to DOTT. DOMENICO CAMA***

***Il Responsabile del Procedimento***
***f.to DOTT. DOMENICO CAMA***

***Il Responsabile del Settore***
***f.to DOTT. DOMENICO CAMA***

**CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE**

*La presente determinazione è pubblicata in data odierna all'Albo Pretorio on-line e vi rimarrà per quindici giorni consecutivi.*

***Il Messo Comunale***
***f.to PAOLO REALE***